

Tweede gemeentelijke afvalstoffenplan
Boxtel
2011-2014

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	3
1.1	Uitgangspunten.....	3
1.2	Doelstelling.....	3
1.3	Probleemstelling en ambitieniveau.....	3
2	Beleidskaders.....	6
2.1	Inleiding.....	6
2.2	Europees afvalbeleid.....	6
2.3	Nationaal afvalbeleid.....	6
2.3.1	Eerste en tweede Landelijk Afvalbeheerplan.....	6
2.3.2	Wet Milieubeheer.....	9
3	Huidige situatie.....	10
3.1	Organisatie en voorzieningen.....	10
3.1.1	Organisatie inzameling van afvalstoffen.....	10
3.1.2	Inzamelmiddelen.....	10
3.2	Afalstromen.....	16
3.3	Financiële gegevens.....	17
3.3.1	Directe inzamelkosten naar afvalstroom (peiljaar 2007).....	17
3.3.2	Directe verwerkingskosten naar afvalstroom.....	19
4	Methodiek.....	20
4.1	Desk research.....	20
4.2	Klankbordgroep.....	20
5	Beleid en strategie.....	22
5.1	Diftarsysteem/containermanagement.....	23
5.2	Inzameling van GFT- en restafval.....	24
5.3	Decentrale brengparkjes (glas, textiel, blik).....	24
5.4	Inzameling van plastic verpakkingsafval.....	27
5.5	Klein Chemisch Afval.....	28
5.6	Wit- en Bruingoed.....	31
5.7	Oud papier en karton.....	31
5.8	Thuiscomposteren.....	31
5.9	Tassenbol.....	32
5.10	Communicatie en voorlichting / afvalpreventie.....	33
5.11	Kringloopbeleid.....	34
5.12	Zwerfvuilbestrijding.....	34
5.13	Bedrijfsvoering.....	34
5.14	Milieustraat.....	35
6	Voorgestelde projecten.....	36
	Project 1: Diftarsysteem/containermanagement.....	36
	Project 2: Opknappen decentrale brengparkjes en verbeteren inzamelingresultaten glas.....	36
	Project 3: Verwijdering blikbollen.....	38
	Project 4: Bevorderen gescheiden inzameling van plastic verpakkingsafval.....	38
	Project 5: Optimalisatie Klein Chemisch Afval.....	38
	Project 6: Communicatie rondom klein Wit- en Bruingoed.....	39
	Project 7: Extra voorzieningen voor Oud Papier en Karton.....	39
	Project 8: Uitbreiding van de proef Thuiscomposteren.....	40
	Project 9: Invoering van de Tassenbol.....	40
	Project 10: Communicatie over afvalscheiding en afvalpreventie.....	40
	Project 11: Optimalisatie milieustraat.....	41
7	Financiën.....	42
8	Planning.....	44
	Bijlage 1 Kaderstellende discussienota.....	45
	Bijlage 2 Uitgangspuntennota 2 ^e Afvalstoffenplan.....	46
	Bijlage 3 Samenvatting afvalscheiding huishoudelijk afval.....	47
	Bijlage 4 Verslagen klankbordgroep.....	49

1 Inleiding

In 2001 en 2005 zijn resp. het Beleidsplan Afval en het Voorstel tot het voeren van een discussie over diftar en containermanagement in de raad besproken. Op 17 juni 2008 is in de raadscommissie Ruimtelijke Zaken een kaderstellende discussienota in oordeelvormende zin besproken over de uitgangspunten en onderwerpen van een nieuw Afvalstoffenbeleidsplan.

Op basis van deze discussienota en de in commissie gemaakte opmerkingen is de Uitgangspuntennota 2^e afvalstoffenplan opgesteld en een traject in gang gezet om te komen tot een tweede gemeentelijk afvalstoffenplan.

Het voorliggende plan, het tweede gemeentelijk afvalstoffenplan 2011-2014, is het eindproduct van dit traject.

De eerder genoemde discussienota en de uitgangspuntennota 2^e Afvalstoffenplan zijn als bijlage toegevoegd.

1.1 *Uitgangspunten*

De uitgangspunten voor het tweede gemeentelijk afvalstoffenplan zijn uitgebreid beschreven in de Uitgangspuntennota 2^e Afvalstoffen plan. Het merendeel van deze uitgangspunten is op basis van de benchmark van de NVRD (waar gemeente Boxtel jaarlijks aan deelneemt) geformuleerd.

1.2 *Doelstelling*

Het 2^e Afvalstoffenplan 2011-2014 brengt verbeteringen aan in het huidige beleid op het gebied van scheiding van afval en kwaliteit op ecologisch gebied. Het 2^e Afvalstoffenplan geeft de hoofdlijnen weer voor het afvalstoffenbeleid in de komende jaren, en de speerpunten ten aanzien van specifieke acties. Doelstelling is begin 2011 tot een breed gedragen Afvalstoffenplan te komen, met een planhorizon tot 2014. Dit Afvalstoffenplan is een lokale vertaling van de beleidsdoelstellingen uit het eerste en tweede Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) en geldt als het kader voor het afvalstoffenbeleid van de gemeente Boxtel. Het richt zich op de gescheiden inzameling en verwerking van huishoudelijk afval en op de ontwikkelingen die hierbinnen gaande zijn.

1.3 *Probleemstelling en ambitieniveau*

Boxtel is een van de weinige gemeenten van ca. 30.000 inwoners in Nederland die nog over een eigen inzameldienst voor huishoudelijk afval beschikt. De meeste gemeenten van deze omvang hebben hun afvalinzameling uitbesteed aan de particuliere markt of maken deel uit van overheidsgedomineerde samenwerkingsverbanden. Toch kan Boxtel al jaren zich redelijk meten met de andere gemeenten in haar grootteklasse. Binnen de landelijke benchmark voor de stedelijkheidsgraden 3, 4 en 5 waar Boxtel – op de grens van klasse 3 en 4 – zich in bevindt, weet Boxtel al jaren te scoren als een goede tot sterke middenmoter, vooral op de gebieden van milieuprestatie en financiële prestatie. Op zich is dat al een prima positie. Toch mag van het bestuur van Boxtel de lat iets hoger liggen. De benchmark 2007 (peiljaar 2006) noemt met name de volgende aandachtspunten voor Boxtel ter verbetering van haar prestaties:

- glaszameling en het scheidingspercentage op de milieustraat;
- besparing van personeelskosten op de milieustraat;
- verwerkingskosten restafval en GFT-afval en opbrengsten voor papier en textiel;
- efficiënte inzet van personeel en materieel bij huis-aan-huis inzameling en op de milieustraat;
- mogelijke verschuiving van wagenpark van achterladers naar zijladers.

Daarnaast vereisen nieuwe landelijke wettelijke ontwikkelingen maatregelen aan het inzamelsysteem. Dit betreft met name de gescheiden inzameling van kunststoffen.

Om tot meetbare doelstellingen te komen ligt het voor de hand uit te gaan van de scores in de benchmark. Dit geeft een bepaald realisme ten opzichte van de landelijke prestaties, en geeft tevens direct zicht welke inspanning gevraagd wordt om in de rangorde van de benchmark te kunnen stijgen. Vervolgens is het zaak op uitvoeringsniveau hier maatregelen bij te vinden die de meetbare doelen kunnen verwezenlijken. In de volgende tabel is een overzicht gegeven van prestatie-indicatoren uit de landelijke benchmark, met hierin de score van Boxtel, het landelijk gemiddelde en de hoogste waarde in de klasse in peiljaar 2006, evenals de streefwaarde voor Boxtel bij de planhorizon. Een behoorlijke ambitie, met een streven naar de onderkant van de topklasse.

Indicator	Eenheid	Benchmark 2007 (peiljaar 2006)			Streefwaarde Boxtel
		Boxtel	Gem. klasse	Hoogst klasse	
<i>Omvang geleverde diensten (zonder kwaliteitsoordeel)</i>					
Dienstenpakket	% van maximum	53	43	Nb	65
<i>Milieuprestatie</i>					
Restafval	Kg/inw.jaar	231 (goed)	231	161 (prima)	200 (prima)
- Grof huisafval (rest)	Kg/inw.jaar	60	36	Nb	45
- Gft- + grof tuinafval	Kg/inw.jaar	89+59= 148	108+32= 140	Nb	130
- Papier	Kg/inw.jaar	77	66	Nnb	80
- Glas	Kg/inw.jaar	20	22	Nb	22
- Textiel	Kg/inw.jaar	5,03	3,38	Nb	5,5
- KCA	Kg/inw.jaar	2,18	1,36	Nb	2
- Hout	Kg/inw.jaar	35	29	Nb	38
- Metalen	Kg/inw.jaar	8	6	Nb	9
Scheidingspercentage, excl. verbouwingsafval, grond en puin	%	51 (goed)	51	63 (prima)	56 (maxgoed)
- aandeel basispakket (gft)	%	15	20	Nb	18
- aandeel GIHA-pakket (papier, glas, textiel)	%	17	17	Nb	19
- overig aandeel (KCA, GHA, overig)	%	18	14	Nb	19
- scheiding milieustraat	%	68	71	Nb	71
<i>Financiële prestatie</i>					
Totale inzamelkosten: Haalsysteem	€/aansluiting.jr (pp 2006)	63 (goed)	70	31 (prima)	57 (maxgoed)
- Inzamel- en overslagkosten basispakket: Restafval	€/aansluiting.jr (pp 2006)	31 (goed)	38	21 (prima)	26 (prima)
- Inzamel- en overslagkosten basispakket: Gft-afval	€/aansluiting.jr (pp 2006)	26 (redelijk)	23	10 (prima)	23 (goed)
Totale inzamelkosten:	€/aansluiting.jr	28	15	5 (prima)	18 (goed)

Brengsysteem (milieustraat)	(pp 2006)	(redelijk)			
<i>Operationele prestatie</i>					
Minicont. achterlader restafval	Lediging/uur	44 (redelijk)	51	78 (prima)	51 (mingoed)
Minicont. achterlader gft-afval	Lediging/uur	39 (redelijk)	42	73 (prima)	42 (mingoed)
Minicont. zijlader gft-afval	Lediging/uur	76 (goed)	67	110 (prima)	80 (goed)
Wijkcontainers	Lediging/uur	8	9	Nb	9
Bezoekers milieustraat per jr	Aantal/aansluiting	2,92	2,24	Nb	3
Bezoekers milieustraat per jr	Aantal/mensuur	6,2 (redelijk)	8,5	22,6 (prima)	9 (goed)

Tabel 1.1 Ambitieniveau prestatie-indicatoren (belangrijkste vetgedrukt)

Het ambitieniveau beoogt de kwaliteit van de afvalinzameling te verbeteren van een sterke middenmoter in de landelijke Benchmark NVRD (in klasse C) tot een gemeente net in de kopgroep, met name ten aanzien van milieu- en financiële prestaties.

2 Beleidskaders

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de beleidskaders die het uitgangspunt vormen voor dit afvalstoffenplan. Het Europese en het Nederlands afvalbeleid worden geschetst en de belangrijkste ontwikkelingen in het landelijk afvalstoffenbeleid worden weergegeven.

2.2 Europees afvalbeleid

Het Europese afvalbeleid is vanaf 1975 goed op gang gekomen en is op dit moment in belangrijke mate bepalend voor het Nederlandse afvalbeleid. De Afvalkaderrichtlijn geeft het Europese raamwerk voor het beheer van afvalstoffen.

Met de inwerkingtreding van de Richtlijn betreffende afvalstoffen werden de basisbegrippen afvalstof, verwijdering, nuttige toepassing en andere afvaltermen binnen de Europese Unie geharmoniseerd en zijn de algemene uitgangspunten en kaders voor het afvalbeheer voor de lidstaten vastgelegd.

De Kaderrichtlijn Afvalstoffen verplicht lidstaten o.a.:

- het bevorderen van afvalpreventie;
- de vermindering van de productie en de schadelijkheid van afvalstoffen;
- het bevorderen van de nuttige toepassing van de afvalstoffen door recycling, hergebruik, terugwinning dan wel andere handelingen gericht op het verkrijgen van secundaire grondstoffen of het gebruik van afvalstoffen als energiebron;
- ervoor te zorgen dat de nuttige toepassing of de verwijdering van de afvalstoffen plaatsvindt zonder gevaar voor de gezondheid van de mens en dat procedés of methoden worden aangewend die geen nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu.

Verder bepaalt de Kaderrichtlijn, dat de kosten voor de verwijdering van afvalstoffen overeenkomstig het beginsel "de vervuiler betaalt" voor rekening komen van de houder die afvalstoffen afgeeft aan een afvalinzamelaar of voor rekening van de producent van het product dat tot ontstaan van de afvalstoffen heeft geleid. Met deze laatste bepaling werd de basis gelegd voor de invoering van producentenverantwoordelijkheid voor afval.

Deze producentenverantwoordelijkheid is op Europees niveau weer uitgewerkt in Richtlijnen. De volgende twee actuele richtlijnen zijn hier voorbeelden van, te weten de Richtlijn betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur en de Richtlijn betreffende verpakkingen en verpakkingsafval.

2.3 Nationaal afvalbeleid

Het Europees afvalbeleid moet nader worden uitgewerkt in nationale beleidsplannen en wetgeving. De tot op heden in Nederland gehanteerde documenten zijn het Landelijk Afvalbeheerplan en de Wet milieubeheer.

2.3.1 Eerste en tweede Landelijk Afvalbeheerplan

Het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) bevat het beleid voor het afvalbeheer in Nederland. Het eerste LAP 2002-2012 is op 3 maart 2003 in werking getreden. Dit plan loopt tot en met 2006 en geeft een doorkijk tot het jaar 2012. Het LAP bevat de hoofdlijnen van het beleid voor afvalpreventie en afvalbeheer. Het LAP is kaderstellend voor het beleid van provincies en gemeenten voor de invoering en stimulering van afvalpreventie en de gescheiden inzameling van huishoudelijk afval en bedrijfsafval.

Het eerste LAP bevat ook de doelstellingen voor de gescheiden inzameling van huishoudelijk afval. De landelijke doelstelling uit het LAP voor nuttige toepassing van huishoudelijk afval is 60%. Deze

doelstelling wordt gehaald als 55% van het huishoudelijke afval aan de bron wordt gescheiden en 5% van het huishoudelijk afval wordt nagescheiden. De gemeenten dragen in verschillende mate bij aan het behalen van de 55% doelstelling voor bronscheiding. De meer verstedelijkte gemeenten moeten 43% bronscheiding realiseren; de weinig verstedelijkte gemeenten 60%. De doelstelling per gemeente maakt geen onderscheid naar componenten; ze geldt voor de totale hoeveelheid huishoudelijk afval, inclusief grof huishoudelijk afval.

Om het onderscheid tussen grote en kleine gemeenten te kunnen maken wordt de indeling op basis van stedelijkheidsklasse van het CBS gehanteerd. Het CBS heeft alle gemeenten in Nederland op basis van het aantal omgevingsadressen per vierkante kilometer als volgt ingedeeld.

Stedelijkheidsklasse	Omschrijving
1	Zeer sterk verstedelijkt
2	Sterk verstedelijkt
3	Matig verstedelijkt
4	Weinig verstedelijkt
5	Niet stedelijk; plattelandsgemeenten

Tabel 2.1: Stedelijkheidsklassen conform CBS

De gemeente Boxtel valt onder stedelijkheidsklasse 3, matig verstedelijkte gebieden.

Het AOO¹ heeft de landelijke doelstelling voor bronscheiding (55%) als volgt gedifferentieerd naar stedelijkheidsklasse:

Stedelijkheidsklasse	Doelstelling restafval incl. nascheiding (%) Grof en fijn huishoudelijk afval	Doelstelling bronscheiding (%) Fijn huishoudelijk afval
1	57	43
2	47	53
3	44	56
4	40	60
5	40	60
Landelijk	45	55

Tabel 2.2: Gedifferentieerde doelstellingen bronscheiding

Om de doelstelling(en) voor bronscheiding te behalen zamelen de gemeenten een aantal stromen apart in, te weten: gft-afval, oud papier en karton, glas, textiel, klein chemisch afval, elektrische en elektronische apparatuur en grof huishoudelijk afval. De richtlijnen voor de inzameling van deze stromen zijn weergegeven per stedelijkheidsklasse in kilogrammen per inwoner, waarbij de inzameling van grofval uitgedrukt is in een percentage hergebruik. Voor elektrische en elektronische apparatuur is geen kengetal aangereikt.

¹ AOO staat voor Afval Overleg Orgaan, zijnde een platform voor overleg en afstemming tussen Rijk, provincies en gemeenten over het afvalbeheer in Nederland. Per 1 januari 2005 maakt het bureau AOO deel uit van het onderdeel Uitvoering Afvalbeheer van SenterNovem. Tegenwoordig heet dit onderdeel Agentschap.NL.

Stedelijkheids klasse	GFT-afval	Papier	Glas	Textiel	KCA	Grofvuil
1	35	60	20	5	2	75
2	85	75	23	5	2	75
3	105	85	23	5	2	75
4	125	90	23	5	2	75
5	140	95	23	5	2	75

Tabel 2.3: Richtlijnen bronscheiding in kg per inwoner

Voor gemeenten is in de eerste plaats relevant dat de procentuele doelstellingen worden gehaald. Indien gemeenten deze percentages niet kunnen berekenen vanwege het ontbreken van sorteeraanalyses, dan kan worden teruggevallen op de hiervoor bedoelde kilogrammen per inwoner.

Door het rijk is aan de gemeenten gevraagd om de gedifferentieerde doelstellingen mee te nemen bij de formulering van het gemeentelijk afvalbeleid.

Het tweede LAP (2009-2021) is op 25 maart 2010 in werking getreden. Dit plan loopt tot en met 2015 en geeft een doorkijk tot het jaar 2021. Het tweede LAP richt zich meer op ketengericht afvalbeleid. Ten opzichte van het eerste LAP is de reikwijdte verruimd van de afvalstoffase naar de gehele (materiaal) keten. In het verleden was het afvalbeleid met name gericht op de eindfase van de materiaalketen, namelijk het afvalstadium. Met dit beleid is landelijk gezien veel succes geboekt. Langzamerhand komt echter de grens van de mogelijkheden om met sectoraal afvalbeleid een verdere vermindering van de milieudruk te realiseren in zicht. De meest effectieve stappen in de richting van een duurzaam en veilig materiaalgebruik zijn te realiseren wanneer deze plaatsvinden vanuit het perspectief van de hele keten (dwz het traject van winning van een grondstof tot en met verwerking van een afvalstof).

Het afvalstoffenbeleid richt zich op het beperken van het ontstaan van afvalstoffen, het beperken van de milieudruk van de activiteit 'afvalbeheer' en het vanuit ketengericht afvalbeleid beperken van de milieudruk van productketens. Dit resulteert in een 14-tal kwantitatieve en kwalitatieve doelstellingen. De voor gemeenten het meest in het oog springende zijn:

- Stimuleren van preventie van afvalstoffen, zodanig dat het totaal afvalaanbod in 2015 niet groter mag zijn dan 68 Mton en in 2021 niet groter mag zijn dan 73 Mton (maximum niveau in de periode 1985-2006 was 63Mton).
- Verhogen van de nuttige toepassing van het totaal aan huishoudelijk afval van 51% in 2006 naar 60% in 2015.
- Reduceren van storten van brandbaar afval van 1,7 Mton in 2007 tot 0 Mton in 2012.
- Reduceren (richtinggevende doelstellingen) van 20% milieudruk in 2015 voor elk van de zeven prioritaire stromen die in het kader van het ketengericht afvalbeleid worden opgepakt?
- Optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt.
- In het kader van de integrale ketenbenadering vanuit het afvalstoffenbeleid een bijdrage leveren aan de ambities op het gebied van duurzaamheid van het kabinet Balkenende IV:
 - o In 2020 is de CO₂ met 30% procent verminderd ten opzichte van 1990;
 - o In 2020 bestaat er geen gevaar meer voor mens en milieu als gevolg van de verspreiding van gevaarlijke stoffen
 - o In 2020 is het verlies van biodiversiteit gestopt.

Verder zijn in het kader van het ketengericht afvalbeleid in het LAP een aantal minimumstandaarden opgenomen. De minimumstandaard geeft aan wat de minimale hoogwaardigheid van be-/verwerken van een bepaalde afvalstof op categorie van afvalstoffen is en is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden be-/verwerkt dan wenselijk is.

De minimumstandaard voor huishoudelijk restafval is verbranden als vorm van verwijdering. De minimumstandaard voor grofhuishoudelijk restafval is sorteren of anderszins bewerken en het verwerken van de daarbij ontstane monostromen conform de daarvoor geldende minimumstandaarden. De minimumstandaard voor de residuen van het sorteren of anderszins bewerken van grofhuishoudelijk restafval is verbranden als vorm van verwijdering.

Voor de overige afvalstromen die de gemeente Boxtel gescheiden inzamelt geldt doorgaans als minimumstandaard nuttige toepassing, al dan niet in de vorm van materiaalhergebruik. Voor gft en groenafval wordt daarnaast nog vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof danwel verbranden met als hoofdgebruik de productie van brandstof toegestaan.

Kortgezegd kan worden dat alle afvalstromen die gemeente Boxtel inzamelt minimaal volgens de minimumstandaard be-/verwerkt wordt.

De eerder in het eerste LAP geformuleerde gedifferentieerde doelstellingen voor bronscheiding worden in het tweede LAP dus losgelaten. Zoals al eerder aangegeven wil dit LAP zich meer richten op activiteiten eerder in de keten en met ketengericht afvalbeleid een omslag in denken/ontwerpen en produceren bereiken. Dit ligt echter merendeels buiten de invloedssfeer van dit afvalstoffenplan.

Wel wordt de doelstelling voor het percentage nuttige toepassing van het totaal aan huishoudelijk afval verhoogd van 56% naar 60% in 2015. Boxtels eigen doelstelling is 56% nuttige toepassing in 2014, maar hierbij worden grond, puin en verbouwingsafval buiten beschouwing gelaten. Deze beide doelstellingen zijn dus niet helemaal vergelijkbaar. Aangezien de gemeente Boxtel op jaarbasis echter een geruime hoeveelheid gescheiden puin inzamelt, is de verwachting dat, indien dit ook meegenomen wordt in de scheidingscijfers, de doelstelling van 60% nuttige toepassing in 2014 ruim gehaald zal worden.

De overige in het tweede LAP geformuleerde doelstellingen lijken, zover deze uit te splitsen zijn, voor de gemeente Boxtel haalbaar. Uitzondering hierop is het terugdringen van de CO₂ uitstoot. Dit is namelijk niet eenduidig aan te geven en deze doelstelling moet integraal (zowel landelijk als binnen de gemeente Boxtel) bezien worden.

2.3.2 Wet Milieubeheer

De Wet milieubeheer is het juridisch kader voor het gemeentelijk afvalbeleid. Bij Wet van 21 juni 2001, Staatsblad 2001-346, is de Wet milieubeheer ingrijpend gewijzigd.

Deze wijziging is op 8 mei 2002 in werking getreden. De uitvoering van de afvalverwijdering blijft net als voorheen door gemeenten, provincies en rijk gezamenlijk plaatsvinden, maar wordt voortaan centraal op rijksniveau gestuurd. Gemeenten hebben in de uitvoering van het landelijk beleid een belangrijke taak. Zij zamelen het huishoudelijk afval (gescheiden) in en stimuleren afvalscheiding en – preventie bij burgers en bedrijven.

De Wet Milieubeheer legt de gemeenten een algemene zorgplicht op met betrekking tot het afvalbeheer. Artikel 10.21 van de Wet Milieubeheer stelt dat “elke gemeente er zorg voor draagt dat tenminste eenmaal per week de huishoudelijke afvalstoffen met uitzondering van grove afvalstoffen worden ingezameld. Groente-, fruit- en tuinafval dienen afzonderlijk te worden ingezameld”. In bepaalde gevallen kan hier echter ontheffing voor aangevraagd worden bij de inspectie.

De verplichting voor de lagere overheden om papier, glas, textiel en KCA gescheiden in te zamelen vloeit voort uit het LAP. Verder bevat de Wet milieubeheer sinds 21 juni 2001 expliciet de verplichting om een afvalstoffenverordening vast te stellen waarbij rekening wordt gehouden met het gemeentelijk milieubeleidsplan.

De gemeente Boxtel zamelt wekelijks alternerend restafval en gftafval in. Ook papier, glas, textiel en KCA worden gescheiden ingezameld. De afvalstoffenverordening is in 2004 opnieuw vastgesteld.

In hoofdstuk 3 wordt de inzamelinfrastructuur verder uitgewerkt.

3 Huidige situatie

3.1 Organisatie en voorzieningen

3.1.1 Organisatie inzameling van afvalstoffen

De organisatie van de ophaaldienst van huisvuil bestaat uit een binnendienst en een buitendienst.

De **huisvuilinzameldienst** bestaat uit ca. 3 fte. De inzameldienst heeft een zijlader en een achterlader tot haar beschikking. Daarnaast wordt er een 3^e wagen (afgeschreven achterlader) ingezet voor de inzameling bij de hoogbouw en ter ondersteuning. De zijlader wordt bemand door enkel een chauffeur en de achterlader wordt bemand door een chauffeur en een of twee beladers. De beladers worden ingehuurd via een uitzendbureau.

De **gemeentewerf** is gevestigd aan de Mijlstraat 45 te Boxtel en herbergt onder meer de inzameldienst. Hier zijn voertuigen gestald en houden de opzichters kantoor. De buitendienst is er gevestigd en er vindt klein onderhoud aan materieel plaats.

De **milieustraat** is gevestigd aan de Kruisbroeksestraat 22 te Boxtel en is geopend op woensdag, donderdag en vrijdag van 12.30 – 15.00 uur en op zaterdag van 10.00 – 16.00 uur. De milieustraat wordt op werkdagen bemand met 2 personen. Op zaterdagen wordt de milieustraat bemand door 3 personen. Er is één containerauto, in eigen beheer, aanwezig voor de afvoer van containerbakken. Bij drukte (of bezettingsproblemen) wordt er transport ingehuurd. Daarnaast wordt er één mobiele kraan met sorteerbak ingehuurd om materialen aan te drukken.

De milieustraat is uitsluitend bestemd voor de inwoners van de gemeente Boxtel. Jaarlijks ontvangen zijn hiervoor een toegangsbewijs bij hun afvalkalender met een aantal gratis knippen. Daarnaast kunnen zij ook kaarten los bijkopen. De milieustraat is niet bestemd voor bedrijven of mensen van buiten de gemeente Boxtel.

Op de milieustraat kunnen de volgende afvalstromen gescheiden worden aangeboden:

klein gevaarlijk afval (kca),	ijzer,	schone grond,
restafval,	grofvuil,	hout,
asbest,	puin,	verpakkingsglas,
textiel,	papier/karton,	vlakglas,
snoeihout,	autobanden,	plastic verpakkingsafval
wit- en bruingoed,		

3.1.2 Inzamelmiddelen

Containermanagementsysteem

Op 27 oktober 2005 heeft de gemeenteraad van de gemeente Boxtel het besluit genomen om een containermanagementsysteem (CMS) in te voeren. Bij dit CMS hoort een container- en tarievenbeleid dat het mogelijk maakt om misbruik aan te pakken en dat daarnaast burgers voldoende mogelijkheden biedt om hun afval op een legale wijze af te voeren en de gemeentelijke inzameldienst voldoende mogelijkheden biedt om flexibel in te spelen op reële wensen van individuele burgers. Onderdeel ervan is de mogelijkheid voor burgers om tegen betaling te kiezen voor een grotere of een extra container of om te kiezen voor een kleinere container. Keuze voor een kleinere grijze container leidt echter niet automatisch tot een lagere afvalstoffenheffing.

Standaard ontvangt ieder huishouden een 240 l grijze container en een 140 l groene container. Indien gewenst kunnen burgers ook gebruik maken van de volgende grotere en/of extra containers, met bijbehorende tarieven (prijspeil 2011):

- 240l groencontainer ipv 140 l	22 euro
- Extra 140 l groencontainer	31 euro
- Extra 240 l groencontainer	52 euro
- Extra 140 l grijze container	58 euro
- Extra 240 l grijze container	98 euro

Restafval

Restafval wordt bij laagbouw woningen eenmaal per twee weken opgehaald volgens een vast schema dat terug te vinden is op de afvalwijzer en bij hoogbouwwoningen minimaal 1x per week. Restafval wordt bij laagbouw huis-aan-huis in grijze 240 liter minicontainers opgehaald door de eigen gemeentelijke huisvuilinzameldienst. Op de inzameldag dient de container voor 7.30 uur 's ochtends op de ophaalplaats gezet te worden. Het aanbodpercentage tijdens de restafvalroute is ca. 98%. Voor inzameling van restafval bij hoogbouw wordt gebruik gemaakt van bovengrondse verzamelcontainers van 660, 770 en 1100 liter.

Groente-, fruit- en tuinafval (GFT)

GFT wordt huis-aan-huis ingezameld in groene 140 liter minicontainers door de eigen gemeentelijke Reinigingsdienst. GFT wordt eenmaal per twee weken opgehaald volgens een vast schema dat terug te vinden is op de afvalwijzer. Op de inzameldag dient de container voor 7.30 uur 's ochtends op de ophaalplaats gezet te worden. Het aanbodpercentage tijdens de GFT-route is ca. 70%. De containers voor GFT worden niet periodiek gereinigd. Bij hoogbouw wordt er bijna geen GFT-afval ingezameld.

Grof huishoudelijk afval (GHA)

Burgers kunnen hun GHA tegen betaling door middel van een knipkaart op de milieustraat aanbieden. Daarnaast wordt voor GHA 4 keer per jaar de grofvuilroute gereden. De volgende afvalstromen kunnen dan aan huis worden ingezameld: oud ijzer, afgedankte huisraad en elektr(on)ische apparaten en overig grof afval. Ook wordt er op afroep een takkenronde gereden waarvoor mensen zich kunnen aanmelden. Naast het normale tarief dat ook op de milieustraat betaald dient te worden, wordt voor het ophalen van GHA en grof tuinafval ook een voorrijdtarief van 6 knippen gerekend.

Oud papier en karton (OPK)

Oud papier en karton wordt 12-13 keer per jaar aan huis ingezameld. Ongeveer 20 verenigingen zamelen OPK tegen vergoeding in. De gemeente Boxtel heeft een garantieregeling in het leven geroepen die ervoor zorgt dat de inzamelende verenigingen minimaal een vergoeding van 4 eurocent per kilo opgehaald OPK ontvangen. Brengt het ingezamelde OPK meer op, dan ontvangen zijn die meeropbrengst ook. De gemeente verschaft geen minicontainers of kratjes bij het inzamelen van OPK. OPK wordt op vaste plekken en dagen ingezameld. De inzamellocaties zijn grotendeels gelijk aan de locaties waarop ook minicontainers voor restafval en GFT worden aangeboden. Ook kan OPK gratis op de milieustraat aangeboden worden.

Klein Chemisch Afval (KCA)

KCA kan het hele jaar door bij de Milieustraat aan de Kruisbroeksestraat aangeboden worden en 4 keer per jaar bij de chemokar die in Boxtel staat. Bewoners uit Liempde kunnen elke eerste zaterdag van de maand hun KCA kwijt bij de chemokar die op vaste standplaatsen in Liempde staat. De inleverdata staan in de afvalwijzer die bewoners van de gemeente Boxtel ontvangen. Daarnaast bestaat de mogelijkheid om bepaalde soorten KCA aan te bieden bij detailhandel. In het verleden zijn er kca-boxen verspreid. Het is onduidelijk hoeveel er hiervan nog in omloop zijn.

Textiel

Er staan 9 textielbakken verspreid over de gemeente Boxtel die in beheer zijn bij kringloopbedrijf Het Goed. Deze worden één maal per week geledigd. Daarnaast bestaat de mogelijkheid om textiel aan te bieden bij de milieustraat. Verder worden er jaarlijks maximaal 4 vergunningen verstrekt voor inzamelacties aan huis door charitatieve instellingen.

De textielcontainers staan op de volgende locaties:

Tabel 3.1 Locaties met textielcontainers

Locatie	Aantal Containers
Van Lamsweerdestraat	2

Brederodeweg	3
W.C. Oosterhof bij Aldi	3
W.C. Oosterhof bij Super	3
Kruisbroeksestraat (milieustraat)	2
Dukaat	1
Sportlaan	1
Oude Postbaan	1
Totaal	16

Glas

Voor de inzameling van glas zijn op centrale plaatsen glascontainers geplaatst, in totaal 36 verspreid in de gemeente Boxtel. Er staan 30 glascontainers in Boxtel, waarvan één ondergronds, vijf glascontainers in Liempde en één in Lennisheuvel. Deze staan allen op strategische plaatsen, vooral bij winkelcentra en worden gehuurd van Afvalstoffendienst 's-Hertogenbosch. Het is bij alle glascontainers mogelijk verschillende kleuren glas apart in te leveren. Alle glascontainers worden één keer per week geleidigd.

De glasbakken staan op de volgende locaties:

Tabel 3.2: Locaties met glascontainers

Locatie	Aantal Containers
Van Cronenbergstraat	1
Van Beekstraat	2
Van Hornstraat	2
Parallelweg	1
Kapelweg (Boxtel)	1
Lennisheuvel	1
De Koppel	1
Fellenoord	3
W.C. Oosterhof bij Aldi	3
W.C. Oosterhof bij Super	4
Sweelickstraat	1
Europalaan (Boxtel)	1
Kruisbroeksestraat (milieustraat)	3
Prins Hendrikstraat (AH)	6
Dukaat	1
Sportlaan	1
Europalaan (Liempde)	1
Keefheuvel	1
Den Achterhof	1
Hogenbergseweg	1
Totaal	36

Blik

Er zijn 7 blikbollen in de gemeente Boxtel, waarvan 4 in Liempde. De blikbollen in Boxtel zijn in bezit en beheer van de gemeente Boxtel. De blikbollen in Liempde worden gehuurd bij de firma van Kaathoven. De blikbollen worden ongeveer één maal per zes weken geleidigd.

De blikbollen staan op de volgende locaties:

Tabel 3.3: Locaties met blikcontainers

Locatie	Aantal Containers
---------	-------------------

Van Beekstraat	1
Dukaat	1
Kruisbroeksestraat	1
Europalaan (Liempde)	1
Keefheuvel	1
Sportlaan	1
Den Achterhof	1
Totaal	7

Plastic verpakkingsafval

Op 27 juli 2007 is een raamovereenkomst gesloten tussen het Ministerie van VROM, bedrijfsleven en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten over de aanpak van de dossiers verpakkingen en zwerfafval voor de jaren 2008 t/m 2012. De raamovereenkomst geeft een nadere invulling van het Besluit Verpakkingen.

Op basis van de raamovereenkomst blijven gemeenten zorg dragen voor de gescheiden inzameling van verpakkingen uit huishoudens. De inzameling van glas, papier en karton wordt onverminderd voortgezet. Nieuw in de raamovereenkomst is de gescheiden inzameling van plastic verpakkingsafval uit huishoudens.

Momenteel wordt plastic verpakkingsafval twee wekelijks huis-aan-huis ingezameld. Het plastic verpakkingsafval dient in speciale zakken aan de weg gezet te worden. Deze zakken zijn verkrijgbaar bij een aantal Supermarkten (Super de boer in Boxtel en Liempde, Albert Heijn), bij de milieustraat en bij de receptie van het gemeentehuis en worden om niet versterkt.

Luierinzameling

Gemeente Boxtel biedt de mogelijkheid om luiers apart in te leveren. Daartoe staan er bij diverse kinderdagverblijven in de gemeente en op de milieustraat containers waar de luiers in speciale zakken in gedeponereerd kunnen worden. Een aantal locaties is alleen toegankelijk voor klanten van het kinderdagverblijf. Op de overige locaties en op milieustraat mag iedere inwoner uit de gemeente Boxtel aanbieden.

De zakken kunnen meestal afgehaald worden op locaties waar de luiers ook ingeleverd worden. Daarnaast zijn ze ook verkrijgbaar bij de receptie van het gemeentehuis.

De kosten voor een grote container (1100 l) zijn voor de gemeente ongeveer vergelijkbaar met de kosten voor die ze kwijt zou zijn als de luiers ingeleverd zouden worden met het huishoudelijk restafval. Bij de kleinere containers is de inzameling van luiers via de luierinzameling iets duurder dan via het huishoudelijk restafval.

De luiercontainers staan op de volgende locaties

Locatie			Algemeen toegankelijk	Aantal containers
Het Clowntje	Oude Dijk 17	Liempde	ja	770 l
Domino	Hoogheem 485	Boxtel	ja	1100 l
Milieustraat	Kruisbroeksestraat 22	Boxtel	ja	1100 l
De kindertuin	Dr. De Brouwerlaan 74	Boxtel	ja	2x 1100 l
De kindertuin	Kerkstraat 1	Liempde	ja	660 l
De kindertuin Lennisheuvel	Lennisheuvel 52	Boxtel	ja	660 l
Het kleine grut	Barrierweg 1	Liempde	ja	240 l
't Keike	Breukelsestraat 111	Boxtel	ja	240 l
Kruimeltje	Poolsestraat 43	Boxtel	nee	240 l

Tabel 3.4: Locaties voor luierinzameling

Compostbakken en -vaten

Sinds 2 jaar loopt er het pilotproject Thuiscomposteren. Dit project maakt het mogelijk dat burgers tegen een geringe vergoeding (5 euro) een compostbak of – vat kunnen kopen. De compostbakken zijn verkrijgbaar bij de kinderboerderij aan het Apollopad. Daar is ook een demonstratieplaats en een informatiepunt ingericht. Vanaf 2011 is het ook mogelijk om de compostbakken op te halen bij de geitenwei (Maria Reginaplein). De opbrengst van de verkoop van de compostbakken komt geheel ten goede aan de kinderboerderij en de geitenwei. Tot nu toe hebben ca. 250 huishoudens van de regeling gebruik gemaakt.

Wit- en Bruingoed (WeB)

Het WeB kan op stuksbasis afgeleverd worden op de milieustraat. Groot WeB wordt ook met de grofvuilronde opgehaald.

Kringloopcentra

In de gemeente Boxtel zijn er twee kringloopcentra. Het Goed en de Vincentius Vereniging Boxtel halen gratis bruikbare spullen aan huis op. Beiden hebben een contract met een vergoedingsregeling van de gemeente (Vincentius momenteel nog in conceptvorm). Ook zijn beiden in het bezit van een winkel waar kringloopgoederen gekocht kunnen worden. Het Goed op Ladonk (Industrieweg 6) en Vincentius aan de van Leeuwenstraat 5

Afvalstoffenheffing

De afvalstoffenheffing wordt in rekening gebracht bij de gebruiker van een perceel. Ten aanzien van het perceel heeft de gemeente de verplichting om huishoudelijk afval in te zamelen. Of men daadwerkelijk gebruik maakt van de gemeentelijke huisvuilinzameldienst is hierbij niet van belang.

Tarieven 2011 en eerder

Jaarlijks wordt er een kostendekkend tarief bepaald.

Begrotingsjaar	Eenpersoonshuishouden	Meerpersoonshuishouden	Index (2008=100)
2008	€ 263	€ 318	100
2009	€ 226	€ 273	86
2010	€ 219	€ 265	84
2011	€ 223	€ 270	85

Tabel 3.5: Overzicht van afvalstoffenheffing in de periode 2008-2011

Het aantal personen wordt bepaald naar de situatie op 1 januari van het belastingjaar. Op 1 juni 2010 waren er 3214 eenpersoonshuishoudens en 8800 meerpersoonshuishoudens. Gemiddeld betaalde een gezin in 2010 dus ca. € 253 afvalstoffenheffing.

Voor dit tarief kan men gebruik maken van een standaardset (240 l grijs en 140l groen) voor de inzameling van huishoudelijk restafval en GFT en ontvangt men 5 gratis knippen voor de milieustraat.

Communicatie

Het is belangrijk om de informatie over de inzameling zo breed mogelijk te verspreiden en hierbij worden verschillende middelen en kanalen gebruikt.

- Op de *afvalwijzer* staan ophaaldagen van GFT-, restafval, papier, KCA, etc. gemeld. Daarnaast staan de aanbiedregels per fractie per systeem vermeld, de inlevermogelijkheden voor KCA, WeB, glas en textiel op deze kalender en zijn er telefoonnummers vermeld voor meer informatie.
- In de *gemeentegids* staan de inlevermogelijkheden, scheidingsregels en aanbiedregels per fractie vermeld en zijn telefoonnummers en openingstijden weergegeven.

- Op de *gemeentepagina* in de lokale krant/kabelkrant staat een overzicht van inlevermogelijkheden van papier, aankondiging van textielinzamelacties, etc. Ook de grofvuil- en takkenrondes en telefoonnummers worden hierop vermeld.
- Op de *internetsite* www.boxtel.nl/afvalinzameling.php staan de inlevermogelijkheden per fractie vermeld.
- Bij iedere gelegenheid die zich leent om aandacht te schenken aan afvalscheiding wordt er in het *Brabants Centrum* gepubliceerd.

Zwerfafval

Voor de bestrijding van zwerfafval in de gemeente Boxtel is een apart plan opgesteld, namelijk het Zwerfafvalbestrijdingsplan Boxtel 2009. In dit plan wordt de nadruk gelegd op de combinatie van participatie en communicatie ondersteund door het creëren van voorzieningen en het optimaliseren van de reinigingsactiviteiten.

3.2 Afvalstromen

De hieronder gepresenteerde cijfers zijn niet direct afkomstig van het product reiniging binnen de gemeentelijke begroting en jaarrekening. Deze cijfers mogen derhalve niet verward worden met de exploitatiebegroting van het product reiniging binnen de gemeentelijke administratie. De gepresenteerde cijfers zijn de benchmarkcijfers, welke opgesteld zijn om op eenduidige uniforme wijze, gemeenten onderling met elkaar te kunnen vergelijken. De benchmarkcijfers worden door de Gemeente als monitorcijfers gebruikt ter bepaling van de positie ten opzichte van andere vergelijkbare gemeenten alsmede ter beoordeling van de effecten van de uitvoering van het gemeentelijk afvalstoffenbeleid.

De gemeentelijk begroting en jaarrekening staan aan de basis van de bepaling en berekening van de benchmarkcijfers. De benchmarkcijfers worden op een andere wijze, dan in onze administratie, geselecteerd en gecombineerd waardoor de benchmarkcijfers niet meer als zodanig in onze administratie herkenbaar zijn.

Afvalscheiding huishoudelijk afval	Gewicht (ton)
Totale hoeveelheid afval per jaar (excl. dienstverlening ander)	19890 ton
• Haalsysteem	11672 ton
• Brengsysteem	8218 ton
* Onbemande straatvoorzieningen wijken	725 ton
* Centrale bemande voorzieningen	7493 ton
Totale hoeveelheid gescheiden afval per jaar (excl. dienstverlening ander)	11177 ton
• Aandeel basispakket (GFT-afval)	2790 ton
• Aandeel GIHA-pakket (oud papier en karton, glas en textiel)	3101 ton
• Aandeel restantpakket (overig gescheiden afval)	5286 ton

Hoeveelheid huishoudelijk afval bemande brengplaatsen per inwoner per jaar	251 kg/inw
• Gescheiden componenten	189 kg/inw
• Overig	62 kg/inw
Totaalpercentage gescheiden ingezameld afval (incl. dienstverlening ander)	56 %
• Aandeel basispakket (GFT-afval)	14 %
• Aandeel GIHA-pakket (oud papier en karton, glas en textiel)	16 %
• Aandeel restantpakket (KCA, gescheiden grof huisafval, overig afval)	27 %

Prestatie-indicatoren Rubriek II: Milieu (III) Afvalscheiding	
Totaalpercentage gescheiden ingezameld afval ZONDER verbouwingsrestafval, grond en puin (incl. dienstverlening ander)	52 %
• Aandeel basispakket (GFT-afval)	15 %
• Aandeel GIHA-pakket (oud papier en karton, glas en textiel)	17 %
• Aandeel restantpakket (KCA, gescheiden grof huisafval, overig afval ZONDER verbouwingsrestafval, grond en puin)	20 %

Tabel 3.6: Samenvatting afvalscheiding huishoudelijk afval. (Peiljaar 2007/Benchmark 2008)

3.3 Financiële gegevens

3.3.1 Directe inzamelkosten naar afvalstroom (peiljaar 2007)

Kosten inzameling huishoudelijk afval naar afvalstroom (excl. BTW)	Haalsysteem (€)	Brengsysteem (€)	Totaal (€)
Restafval	389.391		389.391
GFT	318.593	-	318.593
Grof Huisafval	43.265		43.265
Oudpapier en karton	9.215	0	9.215
Glas	0	36.679	36.679
Textiel	0	0	0
Kunststoffen	0	0	0
KCA	0	12199	12.199
Electr(on)ische apparaten	0	0	0
Bemande brengvoorzieningen (milieustraat)	-	342.811	342.811
Overig	0	0	0
Totaal	760.464	39.1689	1.152.152

Indirecte kosten tractie en personeel en transportkosten naar verwerker zijn meegenomen. Kosten kca zijn incl. (bepaalde) inzamelkosten op bemande brengvoorziening. Verhouding restafval:gft is schatting (55%:45%)

Tabel 3.7: Overzicht van de directe inzamelkosten naar afvalstroom

De kosten van inzameling huishoudelijk afval kunnen verder worden gespecificeerd naar de volgende kostenposten:

Personeel (tarief 5 + 6)	€ 630.262,-
Materieel (tarief 431 – 436, onderhoudskosten)	€ 307.684,-
Inzamelmiddelen (minicontainers en CMS rentekosten)	€ 64.453,-
Overig (inhuur inzameling, milieustraat, KCA, glas en OPK)	€ 149.753,-
<hr/> Totaal	<hr/> € 1.152.152,-

3.3.2 Directe verwerkingskosten naar afvalstroom

Kosten verwerking huishoudelijk afval naar afvalstroom	€ (excl. BTW)
Restafval	995.397
GFT	214.747
Grof huisafval	286.356
Oudpapier en karton	-17.619
Glas	-6.957
Textiel	0
Kunststoffen	0
KCA	25.105
Verbouwingsrestafval	0
Metalen	-8.788
Schoon puin	0
Grof tuinafval	0
Hout	0
Overig	125.017
Totaal	1.613.258

Overig = overig afval + asbest van milieustraat. Papier is alleen papier van milieustraat. Opbrengst papier van verenigingen is verrekend met inzamelkosten.

Tabel 3.8: Overzicht van de directe verwerkingskosten (peiljaar 2007)

De negatieve kosten in deze tabel dienen gelezen te worden als opbrengsten.

De cijfers van de Benchmark 2009 en 2010 (resp. peiljaar 2008 en 2009) zijn als bijlage opgenomen

4 Methodiek

4.1 Desk research

Informatie over problemen met betrekking tot huisvuilinzameling in het algemeen is verkregen door internetbronnen, symposia, workshops en vakbladen. Door beleid in andere (vergelijkbare) gemeenten vergelijken met de situatie in de gemeente Boxtel is er gekeken naar praktijkvoorbeelden die ook in de gemeente Boxtel van toegepast kunnen worden.

4.2 Klankbordgroep

Naast algemene informatie over afvalstoffen en praktijkvoorbeelden van andere gemeenten, is er ook specifiek gekeken naar de problemen met afvalstoffen in de gemeente Boxtel. Hiervoor is een klankbordgroep samengesteld en wordt er interactief beleid ontwikkeld. Interactief beleid ontwikkelen betekent dat de gemeente Boxtel in een zo vroeg mogelijk stadium burgers, maatschappelijke organisaties, bedrijven en/of andere overheden bij het beleid betreft om in open wisselwerking met hen tot een voorbereiding, bepaling, uitvoering en/of de evaluatie van het beleid te komen. We willen de deelplannen zoveel mogelijk op een interactieve wijze uitwerken.

Het opstellen van het afvalstoffenplan 2011-2014 geschiedde gedeeltelijk door een kleine ambtelijke projectgroep onder leiding van de beleidsambtenaar afval. Voor het wetslagen van de acties van het afvalstoffenplan verdiende het aanbeveling bij het opstellen ervan een belangrijke participatie vanuit belangengroepen en burgers te betrekken. Voorstellen werden zo goed getoetst in brainstormsessies binnen een klankbordgroep.

De klankbordgroep is samengesteld uit vertegenwoordigers van Adviesgroep Duurzame Ontwikkeling, Lokale Agenda 21 en wijkorganen, citymanagement en een aantal belanghebbenden van de gemeente Boxtel en heeft als doel: het identificeren van problemen, probleemgebieden, discussie rondom alternatieven en het formuleren van adviezen rondom afvalstoffen in de gemeente Boxtel. Door middel van discussies in de klankbordgroep worden burgers sterk betrokken bij de problemen en oplossingen rondom afvalstoffen.

De eerste bijeenkomsten van de klankbordgroep over afvalstoffen zijn gehouden op maandag 11 november en donderdag 13 november 2008. In deze bijeenkomsten zijn de deelnemers geïntroduceerd en is er een introductie in het probleemveld van afvalstoffen geweest. Daarnaast zijn vraagpunten geïntroduceerd en prioriteiten vastgesteld. De bijeenkomst is de start van een serie bijeenkomsten over afvalstoffenbeleid met als doel het verkrijgen van inzicht in de problemen die de betrokken deelnemers ervaren mbt afval. Daarnaast wordt de gemeente middels discussie over mogelijke alternatieven geadviseerd in de mogelijke oplossingen.

De tweede bijeenkomst van de klankbordgroep over afvalstoffen is gehouden op dinsdag 9 december 2008. Nadat de problemen en prioriteiten vastgesteld zijn, is in deze bijeenkomst dieper ingegaan op de mogelijke oplossingen en alternatieven voor de problemen rondom afvalstoffen. Op 5 en 25 januari 2010 heeft er een 3^e en 4^e bijeenkomst plaatsgevonden. Tijdens deze bijeenkomst is het resultaat besproken van de uitwerking van de aandachtspunten in projecten. Op 7 februari 2011 heeft er een eindbespreking in de klankbordgroep plaatsgevonden.

Het resultaat van deze bijeenkomsten is dat de volgende punten extra aandacht verdienen in het 2^e gemeentelijke afvalstoffenplan, 2011-2014:

- Het uitvoeren van periodieke sorteeranalyses
- Glasinzameling en de scheiding hiervan verbeteren;
- Scheiding op de milieustraat verbeteren en openingstijden herzien;
- Inzameling van kunststoffen realiseren door middel van een brengsysteem;
- Chemokar vervangen door alternatieve inzamelmiddelen in Boxtel;
- Betere communicatie over klein Wit- en Bruingoed;
- Extra voorziening creëren voor het wegbrengen van oud papier en karton;

- Meer informatie en voorlichting voor (het project) thuis composteren;
- Plastic tassen reduceren door middel van onder andere de Tassenbol;
- Meer communicatie op het gebied van afvalpreventie, scheiden van afval en afval in het algemeen.

Het verslag van de bijeenkomsten is als bijlage toegevoegd.

5 Beleid en strategie

Het afvalbeleid in de gemeente Boxtel is er op toegespitst dat afvalpreventie als eerste speerpunt wordt genomen. Afvalpreventie is het voorkomen of beperken van het ontstaan van afval. Of, in definitievorm: 'het voorkomen dan wel het beperken van afval door intern hergebruik of door reductie aan de bron.' Afvalpreventie voorkomt dat onnodig veel grondstoffen verloren gaan bij de winning van grondstoffen, in productieprocessen en bij het gebruik of verbruik van producten door bedrijven of consumenten. Dit wordt 'kwantitatieve preventie' genoemd, omdat het hier gaat om kilo's of tonnen. Afvalpreventie heeft ook een kwalitatieve kant. Daarbij gaat het om het voorkomen of beperken van het gebruik van gevaarlijke stoffen in producten. Daardoor komen minder gevaarlijke stoffen in het milieu terecht.

Het tweede speerpunt in het afvalstoffenplan is nuttige toepassing. Dat is het nuttig toepassen of hergebruiken van afval. Er zijn drie soorten 'nuttige toepassing'. Dat zijn, in afnemende volgorde van voorkeur:

- *producthergebruik*
Een afvalstof wordt hergebruikt voor het oorspronkelijke doel. Dit wordt bijvoorbeeld bereikt met een inzamelingsstelsel met statiegeld waarbij ingeleverde lege flessen opnieuw worden gevuld.
- *materiaalhergebruik*
Een afvalstof wordt opnieuw gebruikt, maar voor een andere toepassing. Zo wordt metaal uit autowrakken of wasmachines gesmolten en hergebruikt in andere producten. Van GFT-afval wordt compost gemaakt voor bodemverbetering.
- *gebruik als brandstof*
Afval wordt als brandstof gebruikt om elektriciteit op te wekken of voor stadsverwarming. Hierdoor is minder gas, olie of steenkool nodig voor de energieopwekking. Het afval vervangt hierbij dus fossiele brandstoffen en draagt bij aan het klimaatbeleid.

Deze twee speerpunten (afvalpreventie en nuttige toepassing) worden toegepast op de volgende onderwerpen:

1. Diftarsysteem/containermanagement
2. Inzameling van GFT- en restafval
3. Decentrale brengparkjes (inclusief inzameling van glas en blikafval)
4. Inzameling plastic verpakkingsafval
5. Klein Chemisch Afval
6. Wit- en Bruingoed
7. Oud papier en karton
8. Thuis composteren
9. Tassenbol
10. Communicatie en voorlichting / afvalpreventie
11. Kringloopbeleid
12. Zwerfvuilbestrijding
13. Bedrijfsvoering
14. Milieustraat

Dit zijn de zelfde speerpunten als genoemd in de kaderstellende discussienota en de uitgangspuntennota. De speerpunten zijn navolgend beleidsmatig belicht. De hieruitvolgende voorgestelde projecten zijn in hoofdstuk 6 weergegeven.

5.1 Diftarsysteem/containermanagement

Op 1 januari 2007 is het containermanagementsysteem ingevoerd. Dit systeem maakt het mogelijk om misbruik aan te pakken en biedt burgers een keuze mogelijkheid in de gebruikte containermaat.

De geraamde maximale jaarlast voor dit systeem was 52.000 euro .

Hier staat er een jaarlijkse bron van inkomsten van ruim 92.000 euro (prijspeil 2011) tegenover.

Deze extra inkomsten zijn gebaseerd op het aantal extra en grotere containers dat afgenomen is. Op 18 mei 2010 was dit:

72 extra 140 l grijs = $72 \cdot 58$ euro =	4.176 euro
450 extra 240 l grijs = $450 \cdot 98$ euro =	44.100 euro
43 extra 140 l groen = $43 \cdot 31$ euro =	1.333 euro
553 grotere 240l groen= $553 \cdot 22$ euro =	11.726 euro
15 extra 240 l groen = $15 \cdot 52$ euro =	780 euro
Ca 40 extra bedrijfcontracten en 42 extra kwd 240 l, (à 321,30 euro) =	26.347 euro
en 24 adressen met een 2e 240l ,(2 ^e halve prijs, à 160,65 euro) =	3.856 euro
Totaal	92.318 euro

Bovendien is er sprake van vermeden inzamel- en verwerkingskosten voor huishoudelijk restafval en gft.

Bijgevoegd staatje laat zien dat er na de invoering van het containermanagement systeem minimaal sprake is van een stabilisatie en mogelijk zelfs een afname van de afvalhoeveelheden.

jaartal	Restafval (ton)	GFT (ton)
2000	6390	2789
2001	6521	2594
2002	6598	2651
2003	6468	2540
2004	6806	2758
2005	6865	2729
2006	6892	2664
2007	6863	2790
2008	6692	2692
2009	6815	2646
2010	6301	2494

Een exacte trend is hier echter niet van te geven, daar meerdere andere invloeden (zoals perioden van economische groei, recessies) hierbij van belang kunnen zijn. Wel kan gesteld worden dat de extra containers niet hebben geleid tot een toename van de hoeveelheid afval maar wel tot een flinke extra inkomsten bron. Hiermee kan gesteld worden dat het containermanagementsysteem zich tot nu toe dus meer dan terugverdiend heeft. De jaarlijkse overschotten op het product reiniging onderschrijven dit. Deze overschotten zijn toegevoegd aan de egalisatiereserve reiniging en in de afgelopen jaren is telkens een deel van het saldo van deze egalisatiereserve aangewend ten gunste van de vaststelling van de afvalstoffenheffing

Bovendien kan gesteld worden dat de invoering de inzameling van plastic verpakkingsafval (december 2009) geen nadelige invloed heeft op de hoeveelheid huishoudelijk restafval. Blijkbaar wordt de vrijgekomen ruimte in de grijze container niet grootschalig opgevuld met ander (veelal zwaarder afval).

Deze gegevens geven feitelijk aan dat de gemeente Boxtel op de goede weg zit en dat opschalen naar een diftarsysteem van welke soort dan ook op dit moment niet direct nodig is. Voor een weloverwogen beslissing hierover kan overwogen worden om de kosten en baten van een diftarsysteem te laten doorrekenen.

Een goede basis hiervoor kan het uitvoeren van een jaarlijkse sorteeranalyses zijn. Deze kan bovendien duidelijk maken waar nog winst te behalen is.

Sorteeranalyses

In de gemeente Boxtel wordt het afval van huishoudens gescheiden ingezameld. Gemeente Boxtel wil inzicht verkrijgen in de scheidingsresultaten. Naast de gescheiden hoeveelheden is daartoe kennis nodig over wat zich nog aan herbruikbare afvalstromen in het restafval bevindt. Om die kennis te verkrijgen, zijn sorteeranalyses nodig. Met een sorteeranalyse wordt de samenstelling van het restafval bepaald, waarmee bekend is hoeveel voor hergebruik geschikt materiaal zich nog in het restafval bevindt. Van daaruit kunnen uitspraken over scheidingsresultaten worden gedaan.

De laatste sorteeranalyses in de gemeente Boxtel dateren van 2004. Om vernieuwd inzicht te verkrijgen in de voortgang van afvalscheiding, wil Boxtel in het voorjaar van 2011 sorteeranalyses laten uitvoeren en dit 2 jaarlijks herhalen. Gemeente Boxtel heeft daarvoor drie adviesbureaus (Bureau Milieu & Werk, CREM en Eureco) verzocht een offerte uit te brengen. De vorige sorteeranalyse is uitgevoerd door Eureco, het heeft daarom de voorkeur om hiervoor dit adviesbureau op nieuw in te huren.

5.2 Inzameling van GFT- en restafval

In de raadscommissie is aandacht gevraagd voor de mogelijkheid om containers schoon te maken.

De leden van de klankbordgroep geven echter allen aan dat het schoonmaken van de GFT- en restafvalcontainer een individuele zaak is. Een eerdere proef tiental jaren geleden mislukte ook. De voorkeur wordt dus gegeven aan een eigen verantwoordelijkheid van de bewoners.

Het is wel raadzaam informatie te verstrekken over hoe de afvalbakken schoongemaakt en schoon gehouden kunnen worden. Zo is het raadzaam voor de burgers om de GFT-afvalbak altijd één keer per twee weken aan de straat te zetten. Dit in verband met de ontwikkeling van vliegen, eitjes en maden. Er zal dus goede voorlichting gegeven moeten worden over vliegen en maden. De burgers dienen etensresten altijd in de bak te deponeren die het snelst wordt opgehaald om zo de ontwikkeling van vliegen, eitjes en maden tegen te gaan.

5.3 Decentrale brengparkjes (glas, textiel, blik)

Sinds 2007 zijn de glasbakken aan de Van Beek straat ondergronds geplaatst. Hoewel dit geen directe invloed heeft op de glasopbrengt, valt toch te overwegen om op meer plaatsen de glasbakken ondergronds te plaatsen. De locaties zien er namelijk vaak rommelig en onaantrekkelijk uit. Door de glasbakken ondergronds te plaatsen of anderszins in te passen in de omgeving in te passen wordt een rustiger en aantrekkelijker straatbeeld gecreëerd.

Echter niet alle glasbakken lenen zich om ondergronds te plaatsen. Deels omdat dit op sommige locaties niet mogelijk is en deels omdat er op sommige locaties kleding en/of blikcontainers naast staan. En vooral kledingcontainers zijn moeilijk ondergronds te plaatsen, dit omdat de kwaliteit van de ingezamelde kleding dan gauw achteruit gaat.

Glas

In onderstaande tabel is te zien op welke locaties de glasbakken geschikt geacht worden om ondergronds te plaatsen. Op sommige locaties, waar ondergronds plaatsen niet goed mogelijk is, is het evt. wel mogelijk om een haagje om de bak te plaatsen (zoals in Liempde op diverse plaatsen al gebeurd is). Bovendien staat niet langs alle glasbakken een prullenbak. Dit is echter wel aan te

bevelen, aangezien glas vaak ingeleverd wordt met doppen en deksels. Het plaatsen van een prullenbak naast de glasbak verbetert dan vaak de kwaliteit van de glasopbrengst.

Locatie	Aantal Containers	Ondergrond s/haag	Opmerkingen
Van Cronenburgstraat	1	ondergronds	
Van Beekstraat	2	nvt	Zijn al ondergronds geplaatst
Van Hornstraat	2		Staan achter een hoge muur (Action)
Parallelweg	1		
Kapelweg (Boxtel)	1	ondergronds	
Lennisheuvel	1		
De Koppel	1	haag	Groene omgeving
Fellenoord	3	ondergronds	
W.C. Oosterhof bij Aldi	3	ondergronds	Na renovatie
W.C. Oosterhof bij Super	4	ondergronds	Na renovatie
Sweelickstraat	1	ondergronds	
Europalaan (Boxtel)	1	ondergronds	
Kruisbroeksestraat (milieustraat)	3		
Prins Hendrikstraat (AH)	6	ondergronds	
Dukaat	1	haag	Staan naast een kledingcontainer en een blikcontainer
Sportlaan	1		Staan naast een kledingcontainer en een blikcontainer
Europalaan (Liempde)	1		Al voorzien van haag
Keefheuvel	1		Al voorzien van haag
Den Achterhof	1		Al voorzien van haag
Hogenbergseweg	1		Locatie kan mogelijk vervallen, weinig tot geen glasopbrengst

Tabel 5.1: Overzicht voorgestelde locaties voor ondergrondse glasbakken

In totaal komen 20 glasbakken in aanmerking om ondergronds geplaatst te worden en twee locaties in aanmerking voor een haag om de glasbak. Verder dienen er 15 prullenbakken geplaatst te worden

Verder blijkt uit de benchmark 2007 dat in vergelijking met gelijksoortige gemeenten minder glas ingezameld wordt. Het is echter onduidelijk of dit komt omdat er meer glas bij het restafval gedaan wordt, of omdat er in de gemeente Boxtel minder glas wordt gebruikt dan in vergelijkbare gemeenten. De manier om hier achter te komen is het uitvoeren van sorteert analyses, die steekproefsgewijs aangeven welke fracties en in welke hoeveelheid deze fracties afval in het restafval aangetroffen worden. Door middel van sorteert analyses kan meer informatie worden verkregen over de scheidingsgraad van het restafval.

Het is nu zeer moeilijk om uitspraken te doen over te weinig ingezamelde glas, omdat er niet bekend is hoeveel glas er in totaal in omloop is in de gemeente Boxtel.

Toch is het belangrijk om burgers er van bewust te maken dat het scheiden van glas een goede zaak is. Om de hoeveelheid ingezameld glas in de gemeente Boxtel te verhogen dienen een aantal opties overwogen te worden.

- Promotiemateriaal maken.
- Voorlichting geven over glas.
- Publiceren van artikelen over glas.
- Enquête over glaszameling (bewonersonderzoek).
- Stickers op de bak.

In de klankbordgroep zijn de locaties van de glascontainers in de gemeente Boxtel besproken. Gebleken is dat in alle wijken voldoende glascontainers staan op strategische plaatsen, behalve in de wijk In Goede Aarde / Munsel. Het verdient dus de aanbeveling hier een glascontainer te plaatsen. Er is ook aangegeven dat de opstelling van glascontainers van belang is. Wanneer de voorste glascontainer vol is, is men geneigd te denken dat alle containers vol zitten. Wanneer men de glascontainers naast elkaar plaatst, wordt dit probleem eerder ondervangen.

Daarnaast dient te worden bekeken of de locaties van de glascontainers in de gemeente Boxtel toereikend zijn, of ze goed verzorgd worden en of de hoeveelheid glascontainers voldoende is. Er zal een plattegrond gemaakt worden met de glascontainers en frequentie van lediging.

Verder is er een enquête glaszameling onder de Boxtelse bevolking met de volgende resultaten:

Respons: 50%: (275 teruggezonden enquêtes).

96% van de geënquêteerden zegt (bijna) al het glas apart te doen van het restafval.

79% geeft aan dat ze geen glas bij het restafval doet en 21% zegt dat ze wel glas bij het restafval doet.

De 21% die wel glas bij het restafval doet, geeft als reden hier voornamelijk als reden voor dat het glas te vies is om in de glascontainer te doen. *(NB vies glas mag ook in de glasbak)*

85% van de geënquêteerden vindt dat er genoeg mogelijkheden zijn om glas weg te brengen.

Ongeveer 20% geeft aan dat men meer glas weg zou brengen als er extra glascontainers geplaatst zouden worden.

17% vindt de afstand van huis tot de glasbak te groot

26% vindt de afstand van huis tot de glasbak redelijk

54% vindt de afstand van huis tot de glasbak goed

3% heeft hierover geen mening

86% van de geënquêteerden geeft aan dat ze het glas altijd gescheiden naar kleur inleveren.

Bij opmerkingen en suggesties werd meermalen genoemd dat er in de wijk In Goede Aarde / Munsel geen glasbak staat en dat de glasbakken vaker geleegd moet worden en ruimte rondom de glasbakken vaker schoongemaakt moet worden.

Verder is meedoen aan 'Actie glas voor glas': <http://www.kringloopglas.nl/?pageid=23> interessant.

De Actie Glas voor Glas helpt gemeenten om de glaszameling en de glasbak extra onder de aandacht te brengen van hun inwoners. Mijnheer Mieremet voert de actie uit en trekt het hele land door om namens Stichting Kringloop Glas nietsvermoedende glasbakgebruikers te verrassen met een achttiendelig glasservies.

Gemeenten kunnen een aanvraag indienen via info@glasbak.nl of info@skglas.nl.

Blik

De gescheiden inzameling van blik levert de gemeente Boxtel een klein financieel voordeel op (max. 750 euro op jaarbasis). De vraag is echter of dit opweegt tegen de overlast die ontstaat door de extra transportbewegingen die nodig zijn om het blik in te zamelen en te transporteren naar de verwerker. Bovendien wordt het merendeel van het huishoudelijk restafval tegenwoordig verbrand ipv gestort. Daardoor is het niet meer strikt noodzakelijk om blik gescheiden in te zamelen. Het blik wordt dan namelijk middels voor- en nascheiding bij de Afvalverbrandingsinstallatie uit het restafval gehaald.

Als blik inderdaad bij de verwerking goed gescheiden wordt, kan de klankbordgroep instemmen met het afvoeren van de blikbakken. De inzamelmogelijkheid op de milieustraat dient wel te blijven bestaan. Er moet wel gecommuniceerd worden over de goede nascheiding van blik en de verwijdering van de blikbakken, omdat er anders onduidelijkheid bestaat over het scheiden van blik.

Textiel

De textiel inzameling in Boxtel verloopt redelijk tot goed. Er staan 9 textielbakken verspreid over de gemeente Boxtel die in beheer zijn bij kringloopbedrijf Het Goed. De inzamelresultaten zitten rond de 5 kg per inwoner, hetgeen (landelijk gezien) een zeer resultaat goed is. Mogelijk kan het resultaat nog iets omhoog. Dit is ook als ambitieniveau voor 2014 bepaald.

Om dit te bereiken zal (evt. in overleg met de verwerker) een communicatiecampagne gestart worden.

Textielcontainers kunnen niet goed ondergronds geplaatst worden. Dit vormt een belemmering bij het integraal ondergronds plaatsen van de glasbakken.

5.4 Inzameling van plastic verpakkingsafval

Vanaf 1 januari 2006 is het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton (Besluit Verpakkingen) van kracht. Op grond van het Besluit zijn producenten en importeurs verantwoordelijk voor de preventie, inzameling en recycling van de verpakkingen die zij in Nederland op de markt brengen. Daarnaast moet het bedrijfsleven de kosten dragen voor de gescheiden inzameling van verpakkingen uit huishoudens en bedrijven. Hierbij wordt gebruik gemaakt van bestaande inzamelsystemen van gemeenten.

Op 27 juli 2007 is een raamovereenkomst gesloten tussen het Ministerie van VROM, bedrijfsleven en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten over de aanpak van verpakkingen en zwerfafval voor de jaren 2008 t/m 2012. De raamovereenkomst geeft een nadere invulling van het Besluit Verpakkingen.

Op basis van de raamovereenkomst blijven gemeenten zorg dragen voor de gescheiden inzameling van verpakkingen uit huishoudens. De inzameling van glas, papier en karton wordt onverminderd voortgezet. Nieuw in de raamovereenkomst is de gescheiden inzameling van plastic verpakkingsafval uit huishoudens, deze is in december 2009 in de gemeente Boxtel ingevoerd. Boxtel heeft gekozen voor bronscheiding.

De kosten voor gescheiden inzameling van verpakking in het huishoudelijk afval voor gemeenten worden vergoed uit een nieuw fonds, het Afvalfonds. In dit fonds wordt jaarlijks €115 miljoen gestort. Indien in enig jaar mocht blijken dat het Afvalfonds onvoldoende middelen heeft om alle claims van gemeenten te honoreren, dan stelt het bedrijfsleven zich garant voor de aanvulling van de voeding van het fonds.

Dit betekent dat gemeente Boxtel, mits voldaan aan de administratieve voorwaarden, altijd kan declareren en vergoeding kan ontvangen voor de door haar gemaakte kosten voor de gescheiden inzameling van verpakkingen.

Om voor vergoeding in aanmerking te komen dient er, naast een inzamelpunt op de milieustraat, een gemeentebreed inzamelsysteem te komen. Bijvoorbeeld analoog aan de inzameling van glas of in de vorm van een retourette of een haalsysteem. De klankbordgroep geeft aan de voorkeur te hebben voor een brengsysteem. Uit ervaringen in de pilotgemeenten is echter gebleken dat de gemeente Boxtel zich waarschijnlijk meer leent voor een haalsysteem. Daarom is in september 2009 aan de raad voorgesteld om een haalsysteem op te zetten en dit systeem na een jaar te evalueren.

In 2010 is er 217 ton plastic verpakkingsafval ingezameld. Dit levert een opbrengst van bijna 135.000 euro op (een vergoeding van 475 euro van Nedvang en bijna 145 euro per ton aan vermeden stortkosten). Daarnaast zijn de volgende kosten gemaakt:

Kosten inzameling	95.000 euro
Telefonische klachtenlijn	4.500 euro
Aankoop zakken	25.000 euro
<u>Uren eigen dienst</u>	<u>1.000 euro</u>
Totaal	125.500 euro

Goed beschouwd is de inzameling in 2010 dus met een positief resultaat van een kleine 10.000 euro afgesloten. Toch vallen er nog wel wat verbeteringen te maken.

Ten eerste is de inzameling niet erg efficiënt. Het plastic wordt nu tweewekelijks ingezameld in 5 halve routes. In overleg met de inzamelaar kunnen hier 3 hele routes van gemaakt worden. Dit betekent dat er speciale inzameldagen voor de inzameling in het leven geroepen moeten worden. Voor de burger zal dit op een kleine wentijd na weinig verschil maken. Financieel kan dit echter een besparing van meer dan 20% betekenen.

Bovendien kan de wijziging van de inzameldagen aangegrepen worden om een nieuwe communicatiecampagne op te starten. Dit is dan meteen een mooie kans om de plastic inzameling weer eens onder de aandacht van de burgers te brengen. De inzameling door de Afvalstoffendienst Den Bosch verloopt, na wat aanloopproblemen, naar wens. Voorgesteld wordt dan ook om het contract met de afvalstoffendienst te continueren.

Verder is het bedrag dat gemoed is met de aankoop van de speciale inzamelzakken fors hoger dan vooraf voorzien. Omgerekend heeft ieder huishouden in de gemeente Boxtel op jaarbasis 42 zakken gebruikt. Als deze zakken echter allemaal voor de inzameling van plastic verpakkingsafval in de gemeente Boxtel gebruikt zouden zijn, zou iedere huishouden op jaarbasis ongeveer 70 kilo inzamelen. Wat zou neer komen op een kleine 900 ton per jaar. Aangenomen kan worden dat een gedeelte van deze zakken op voorraad ligt. Maar het verschil is zo groot dat het waarschijnlijk is een gedeelte van deze zakken dus ook voor andere doeleinden gebruikt wordt.

Op dit moment worden de zakken zonder wat voor financiële prikkel dan ook uitgegeven, terwijl in omliggende gemeenten er vaak wel betaald moet worden voor de zakken. De verstrekking via de huidige kanalen verloopt echter goed. Daarom wordt er voorgesteld om de zakken voortaan jaarlijks de eerste 8 rollen gratis te verstrekken (middels tegoedbonnen bij de jaarlijkse afvalwijzer) en verder zakken voor 1 euro per rol van 12 stuks uit te geven. Dit werpt een kleine drempel die voldoende is om oneigenlijk gebruik (in de eigen gemeente danwel in de omliggende gemeenten) tegen te gaan is niet dusdanig hoog dat te verwachten valt dat de inzameling ernstig gefrustreerd gaat worden. De opbrengst van de verkoop van de zakken kan geheel ten goede komen aan verkopende winkeliers.

Ten slotte valt te verwachten dat op termijn de inzamelvergoeding van Nedvang omlaag gaat, danwel vervalt. Indien bekend wordt wat dit gaat betekenen voor de gemeente Boxtel is het raadzaam om de inzameling nogmaals tegen het licht te houden en te bekijken of en waar bespaard kan worden.

Door de invoering van de gescheiden inzameling van plastic verpakkingsafval kan tot op ongeveer de helft van aangeboden volume aan afval bespaard worden. Plastic verpakkingsafval is echter veruit de lichtste stroom uit de restafvalcontainer. Het risico bestaat dus dat deze vrijgekomen ruimte in de container opgevuld gaat worden met andere (veelal zwaardere, dus duurdere) afvalstromen. Gedacht kan hierbij worden aan stromen die normaal gesproken worden ingeleverd op de milieustraat. De cijfers laten zien dat dit op dit moment nog niet op grote schaal gebeurt. Immers de hoeveelheid ingezameld restafval is sterk gedaald in gewicht en niet gestegen. Toch kan overwogen worden (evt. in combinatie met het eerder genoemde onderzoek naar diftar) om te onderzoeken of de standaardset terug gebracht kan worden naar 140 l grijs of 180 l grijs en 140 l groen. Burgers die dan toch gebruik willen maken van een 240l grijze container kunnen deze dan tegen bijbetaling gebruiken.

5.5 Klein Chemisch Afval

Volgens de benchmark 2008 scoort Boxtel goed op de KCA inzameling, maar zijn de kosten ook hoger dan gemiddeld. Op dit moment wordt 40% van de inzamelingskosten KCA in de gemeente Boxtel besteed aan de chemokar, terwijl die slechts 7% van de hoeveelheid KCA inzamelt. Gekeken zal worden of de gemeente Boxtel een opslagmogelijkheid kan aanbieden aan de burgers, zodat zij een paar keer per jaar naar de milieustraat kunnen gaan om het ingezamelde KCA tegelijkertijd in te leveren. De chemokar zal dan dienen te vervallen om de kosten te drukken.

De klankbordgroep heeft niet veel moeite met het staken van de chemokar in Boxtel. Er zou dan echter wel iets gedaan moeten worden voor de mensen die niet zelf naar de milieustraat kunnen, want het is wel zeer belangrijk dat KCA gescheiden wordt ingezameld. Men moet er voor waken dat die mensen dan niet KCA in de container gaan doen. Behoud van de chemokar in Liempde lijkt beter mogelijk, omdat daar de inzameling van KCA (via de chemokar) een stuk hoger ligt dan in Boxtel. (NB ruim 75% van het kca per chemokar wordt in Liempde ingezameld).

De centrale boodschap die gemeenten moeten communiceren naar hun burgers is dat ze al het KCA gescheiden moeten inleveren. De KCA-lijst, het KCA-logo en het motiveren van burgers staan centraal bij de communicatie. Om burgers te motiveren hun KCA gescheiden aan te leveren, moeten gemeenten kunnen uitleggen waarom producten gescheiden moeten worden ingeleverd. (N.B. maak ook duidelijk dat het 'opmaken' van producten altijd beter is dan het weggooien ervan, ook als dat via de gescheiden inzameling gebeurt!). Er zijn hiervoor drie redenen:

1. Een positieve bijdrage aan het milieu
2. Verhoging van de veiligheid van de inzamelaars
3. Verhoging van het hergebruik van producten

Senter Novem (nu Agentschap.NL) heeft in het verleden de brochure Informatie over KCA-inzameling, handreiking voor gemeenten en inzamelaar uitgebracht. Hieruit kunnen de volgende communicatietips voor gemeenten gehaald worden:

Boodschap

- Gebruik de KCA-lijst als aangrijpingspunt om de KCA-inzameling opnieuw onder de aandacht van burgers te brengen.
- Leg in de voorlichting nadruk op de redenen voor de gescheiden inzameling: de bijdrage die de burger kan leveren aan het milieu, het voorkomen van risico's bij de inzameling en toename van hergebruik.
- Maak duidelijk dat het 'opmaken' van producten altijd beter is dan het weggooien van producten, ook als producten gescheiden worden ingeleverd.
- Koppel de resultaten van de gescheiden inzameling terug naar de burger, zodat deze weet wat het resultaat is van zijn inspanning. Maak duidelijk wat er met de gescheiden ingezamelde producten gebeurt.

Doelgroepen

- Maak onderscheid in communicatie voor verschillende doelgroepen en pas de boodschap daaraan aan.
- Communiceer binnen de gemeentelijke organisatie in ieder geval met de gemeentelijke voorlichters, beleidsmedewerkers en medewerkers op het KCA-depot en de chemokar.
- Richt externe communicatie in eerste plaats op burgers.
- Communiceer met de detailhandel, zeker als hiermee wordt samengewerkt bij de inzameling van KCA en/of de verspreiding van voorlichtingsmateriaal.

Middelen

- Verspreid informatie over de KCA-lijst en de inzameling zo breed mogelijk.
- Denk naast de afvalwijzer ook aan voorlichting via bijvoorbeeld de gemeentegids, een artikel over het hergebruik van producten, een interview met een medewerker van de chemokar en een flyer enkele dagen voorafgaand aan de inzameling.

Timing

- Maak de burger enkele dagen voorafgaand aan de inzameling hierop attent. Doe dit door huis-aan-huis informatie te verspreiden over de KCA-lijst en het doel en de wijze van inzameling.
- Stem communicatie en inzameling af op het tijdstip van vrijkomen van KCA. Zo kan er bij een verhuizing relatief veel KCA vrijkomen, speel hierop in met informatie in verhuispakketten. Ook in nieuwbouw- en renovatiewijken kan relatief veel KCA vrijkomen, zorg in dat geval voor extra communicatie en inzameling.

Tips voor optimalisatie van de inzameling via chemokar of KCA-depot

- Laat de burger het KCA gratis aanbieden.
- Stem het inzamelsysteem af op de omstandigheden van de doelgroep. In wijken waar weinig mensen over een auto beschikken is inzameling via een depot ver van de woonwijk niet aan te raden, en in andere wijken kan inzameling via een depot heel succesvol zijn.
- Deel een KCA-box uit als stimulans voor de gescheiden inzameling.

Intensivering van de inzameling via de detailhandel

Inzameling van KCA via de detailhandel is een laagdrempelig kanaal: burgers kunnen hun KCA tijdens het winkelen inleveren en hoeven niet naar een speciale voorziening zoals het KCA-depot. Hierdoor kost het ze relatief weinig tijd en moeite.

Voor een succesvol verloop van inzameling van KCA via de detailhandel, moeten gemeente Boxtel en winkeliers goede afspraken maken. Gemeente Boxtel is primair verantwoordelijk voor de inzameling van KCA van huishoudens. In die context is de detailhandel een vooruitgeschoven post van het gemeentelijk KCA-depot. Om de inzameling via de detailhandel succesvol te laten verlopen, zal gemeente Boxtel moeten zorgen voor de inzamelmiddelen en de afvoer en verwijdering van het afval. Het moet niet zo zijn, dat winkeliers of apothekers moeten betalen als ze het ingeleverde KCA naar het KCA-depot brengen. Dit werkt averechts. Gemeente Boxtel moet juist stimuleren dat ze aan de inzameling meedoen.

Tips voor optimalisatie van de inzameling via de detailhandel

- Werk samen met de lokale detailhandel voor de inzameling van bijvoorbeeld batterijen, accu's, medicijnen, injectienaalden, spaarlampen, TL-buizen, verf en oplosmiddelen.
- Maak duidelijke afspraken met de detailhandel en apothekers en zorg voor de inzamelmiddelen, de afvoer en verwijdering.
- Beloon de detailhandel door middel van bijvoorbeeld goede serviceverlening, juiste informatie of gratis reclame.
- Laat het gemeentelijk KCA-depot altijd als achtervang voor burgers fungeren en ook als innamepunt voor de detailhandel.

Deze tips bieden een mooie handreiking om weer onder de aandacht te brengen.

Aanvullend zou de Jekko geïntroduceerd kunnen worden. De Jekko is ontwikkeld door Wecycle (www.wecycle.nl/jekko/), een initiatief van producenten en importeurs van elektrische apparaten en spaarlampen. De Jekko is momenteel al gratis verkrijgbaar bij een groot aantal winkels in heel Nederland en zal naar verwachting op termijn ook via milieustraten verkrijgbaar zijn.

JEKKO!

Ga naar de
nieuwe
website

Recyclen doen we samen **Wecycle**

5.6 Wit- en Bruingoed

Het inzameling van groot WeB (televisies, koelkasten, etc.) verloopt prima. Het probleem van de scheiding van WeB is het klein WeB, zoals elektrische tandenborstels en scheerapparaten. Het apart houden en inzamelen van klein WeB lijkt vooral een kwestie van communicatie. Dit is momenteel gewoon onvoldoende bekend onder de bevolking. Er dient dus meer gecommuniceerd te worden over het scheiden van klein WeB in Brabants Centrum, via de kabelkrant en via posters bij winkeliers. Wecycle zou bij het aanleveren van communicatiemateriaal behulpzaam kunnen zijn.

5.7 Oud papier en karton

De hoeveelheid OPK in de gemeente Boxtel is prima. Ook de klankbordgroep is tevreden over de huidige manier van papierinzameling. De komst van een blauwe minicontainer per pand ziet de meerderheid van de groep niet zitten. Hiervoor zal men algemeen niet de stallingruimte voor hebben of willen vrijmaken. Daarnaast wordt met het huidige inzamelsysteem, indien de blauwe container in het alternerende inzamelsysteem van rest en gft wordt opgenomen, de inzamelperiode voor restafval te lang.

Voor mensen met veel oud papier en karton is de ophaalfrequentie door verenigingen te laag en brengen naar de milieustraat een te hoge drempel. Voor deze groep mensen worden extra voorzieningen getroffen in de vorm van verzamelcontainers op decentrale brenglocaties zodat zij worden gestimuleerd al hun oud papier en karton gescheiden aan te leveren. Bij wijze van proef zouden hier de voormalige (opgeknapte) blikbollen voor gebruikt kunnen worden. Mochten deze verzamelcontainers hun nut bewijzen dan kan na verloop van tijd gekozen worden voor speciale (al dan niet ondergrondse) papiercontainers.

Daarnaast kan bij de afvalwijzer eenmalig Nee/Nee-stickers en Ja/Nee-stickers verstrekt worden die mensen op hun brievenbus kunnen plakken. Het gebruik van Nee/Nee-stickers en Ja/Nee-stickers bespaart een aanzienlijke hoeveelheid papier die mensen in de vorm van reclamewerk ontvangen.

5.8 Thuiscomposter

In de zomer van 2008 is een proefproject thuiscomposter gestart waaraan ongeveer 100 huishouders aan meedoen. Vrijwilligers van Lokale Agenda 21 begeleiden dit project en hebben in een logboek de behaalde resultaten bijgehouden. In 2009 en 2010 zijn hier samen nog eens ca. 150 adressen bijgekomen.

De resultaten laten zien dat de proef thuiscomposter zeer goed gaat. Het composteren is geurloos, kost weinig tijd en er is een helpdesk voor eventuele vragen. De resultaten van deze proef laten dat het mogelijk is om een subsidie op de compostbak te geven en een doorstart te maken.

Het is daarom zaak om deze proef uit te breiden en meer voorlichting over composteren te geven. Er werd wel aangegeven in de klankbordgroep dat het in het begin van het proces lastig is om te weten hoe composteren in zijn werk gaat. Daarom wordt controle door een compostmeester erg gewaardeerd. Ook voorlichting, dmv folders en brochures, publicaties, het plaatsen en onderhouden van informatieborden en demoplatsen is belangrijk.

Vereiste voor het thuis composteren is de aanwezigheid van een tuin, waardoor het invoeren van het project door de gehele gemeente Boxtel onmogelijk en onhaalbaar lijkt. Om het project beheersbaar te houden wordt gedacht aan het jaarlijks verstrekken van maximaal 100 tot 150 bakken zolang er vraag naar is

Lokale Agenda 21 heeft een evaluatierapport geschreven over dit project. Dit rapport ligt ter inzage.

5.9 Tassenbol

In september 2006 is voor een half jaar een nationale proef gestart met de Tassenbol. De Tassenbol kan in winkels (en supermarkten) geplaatst worden en bezoekers kunnen er hun overvloedige schone tassen in deponeren. Degenen die in de winkel een tas nodig hebben, kunnen een tas uit de bol pakken, zodat het aantal tassen dat door de winkeliers verspreid dient te worden zal verminderen. In mei 2007 is deze proef succesvol afgerond en zorgde de Tassenbol voor een reductie van 10% van de tassenverkoop. De Tassenbol stimuleert de bewustwording onder mensen. Mensen dienen er namelijk van bewust gemaakt te worden dat zij te veel plastic wegwerptassen gebruiken.

Voordelen van de Tassenbol:

- Consumenten vinden de Tassenbol een bijzonder klantvriendelijke dienst.
- Met een Tassenbol kan een supermarkt laten zien milieuverantwoord te willen ondernemen.
- De supermarkt geeft door de Tassenbol een positief signaal af naar haar consumenten (in tegenstelling tot de verpakkingsbelasting).
- De koker van de Tassenbol kan dienen als reclamezuil; de print kan tegen meerprijs in eigen huisstijl worden aangepast.
- De Tassenbol draagt op eenvoudige wijze bij aan het beleid binnen supermarktenketens om maatschappelijk verantwoord te ondernemen (walk your talk).
- Met de Tassenbol wordt bespaard op aardolie.
- Het concept is in praktijk bewezen. Volgens supermarktmanagers waar de Tassenbol staat, zijn er alleen maar positieve reacties. Referenties aanwezig.

Gemeente Boxtel zal de Tassenbol in verschillende winkels moeten subsidiëren. Naast de invoering van de Tassenbol kunnen winkeliers terughoudend plastic tassen verstrekken en kunnen zij stevigere tassen uitdelen, waardoor het gebruik van meerdere plastic tassen overbodig wordt. Het terughoudend verstrekken van tassen gebeurt nu al bij veel winkels.

Argumenten om vertegenwoordigers van supermarkten te overtuigen van het nut en de toegevoegde waarde van de Tassenbol.

Hygiëne:

Ondanks wat er soms gedacht wordt, blijkt de hygiëne van tasjes in de praktijk helemaal geen issue. Het vooroordeel van minder schone tasjes in de Tassenbol is uitgebreid getoetst (bron: onderzoeksbureau IVAM) en de supermarktmanagers bevestigen het: het is geen probleem. Men gooit thuis al de minder hygiënische tasjes weg en legt deze niet in eigen kast om te bewaren, er is dus al een selectie aan de poort. Uit onderzoek bleek ook al dat, ondanks de eventuele kans op een minder hygiënische tas, er toch tot 184 miljoen tasjes hergebruikt kunnen worden. Consumenten laten zich dus door die gedachte niet weerhouden om een tas uit de Tassenbol te halen. Daarnaast zijn alle gekochte waren dusdanig verpakt dat er niets met de tas in aanraking kan komen. Het ontwerp van de Tassenbol leent zich ook niet als vuilnisbak. Door de doorzichtige bol zal men hier niet snel iets ingooien. Boven het ronde gat in de bol staat voor de zekerheid de tekst 'geen afval a.u.b.'. Omdat de Tassenbol tussen kassa en uitgang geplaatst wordt, worden de tassen die gebruikt zijn voor statiegeldflessen ook niet in de Tassenbol gestopt (bron: onderzoeksbureau IVAM).

Concurrentie:

De tasjes die in de Tassenbol terecht komen, komen overwegend bij de detailhandel zoals bakker, groenteboer, Blokker, HEMA etc. vandaan en niet van een concurrerende supermarkt. De duurdere tassen waarvoor betaald is, houden consumenten namelijk liever in hun eigen kast voor hergebruik. Ook halen de meeste mensen hun boodschappen bij de supermarkt om de hoek. Als ze daar hun tasjes kopen, zullen ze ook daar weer hun overvloedige tasjes in de Tassenbol stoppen.

Inkomstenverlies:

Ondanks dat er minder tasjes verkocht worden en het dus iets in omzet van tassenverkoop scheelt, krijgt men er uiteraard ook iets voor terug: de enorme waardering voor de klantvriendelijkheid en de

positieve uitstraling. Ook kan uw supermarkt hiermee haar beleid van maatschappelijk verantwoord ondernemen zichtbaar uitstralen. Daarnaast kan de koker van de Tassenbol als reclamezuil dienen en voor veel exposure zorgen. De managers van supermarkten waar de Tassenbol staat, vinden overigens het milieu belangrijker dan een paar extra euro's aan plastic tassenomzet.

Voor andere winkels dan supermarkten kan de Tassenbol daarnaast ook nog in positieve zin in omzet schelen: met een Tassenbol hoeft u geen gratis tasjes meer weg te geven, waardoor u juist op die kosten kunt besparen. Om toch uw consumenten op klantvriendelijke wijze tegemoet te komen, kunt u hen aanbieden: of een tasje kopen of een gratis tasje uit de Tassenbol hergebruiken.

5.10 Communicatie en voorlichting / afvalpreventie

Goede kwaliteit van het voorlichtingsmateriaal is belangrijk. Enkele algemene ideeën die dit kunnen bevorderen zijn de volgende:

- Mensen laten zien welke fracties gescheiden ingezameld kunnen worden en laten zien waarom afvalscheiding zin heeft. Voorbeelden zijn het benutten van herbruikbare grondstoffen, besparen van primaire grondstoffen, besparen van eindige energiebronnen, minder verbranden en storten en verminderen van de CO₂-uitstoot.
- Het tonen wat er gebeurt na de gescheiden inzameling en tot welk product dit leidt.
- Verhogen van het kostenbewustzijn inzake afvalverwijdering. De burger bij de inning van de afvalstoffenheffing informeren hoe het staat met de gescheiden inzameling en welke besparing dit oplevert. Het verschil in kosten tussen gescheiden en ongescheiden afval tonen.
- Terugkoppeling van de inzamelresultaten van de afvalscheiding naar de burger, zodat zij weet wat het resultaat is van zijn inspanning.
- Ervoor zorgen dat milieu hoog op de agenda komt, bijvoorbeeld door in te zoomen op de directe woon- en leefomgeving. Daarnaast kan aangegeven worden dat de burger zijn maatschappelijke betrokkenheid kan tonen door zelf via afvalscheiding mee te werken aan een beter milieu.

Het is ook zeer belangrijk om de informatie over de inzameling zo breed mogelijk te verspreiden en hierbij verschillende middelen en kanalen te gebruiken.

SRE Milieudienst heeft een communicatiecampagne ontwikkeld die is gericht op afval. Ook dient er gekeken te worden naar communicatiematerialen die door andere gemeenten ingezet zijn ter bevordering van de scheiding van afval.

De focus kan komen te liggen op de projecten die in dit rapport zijn opgenomen, zoals de glaszameling, de oudpapier en karton inzameling, klein Wit en bruingoed, de gft inzameling en de plastic inzameling..

In de voorgaande paragrafen zijn al diverse onderwerpen aan de orde gekomen waar extra communicatieactiviteiten nodig en nuttig kunnen zijn.

Te denken valt aan:

- de resultaten van de sorteeranalyses
- advies mbt het schoonhouden van de gft container
- informatie over de glaszameling en aandacht voor speciale acties
- de inzameling van plastic verpakkingsafval
- de inzameling van kca
- de inzameling van Wit en bruingoed (groot en klein)
- de inzameling van oudpapier en karton
- thuiscomposteren
- en de tassenbol

De gemeentelijke website, publicaties in Brabant Centrum, speciale nieuwsbrieven, informatieborden op de milieustraat en de afvalwijzer zijn hiervoor de meest geëigende methoden.

De meeste producenten en branches hebben hier kant en klare informatie voor beschikbaar die vaak goed te gebruiken zijn. Daarnaast kan er speciaal doelgroepbeleid opgezet worden. Te denken valt dan aan kinderen en jongeren, allochtonen, senioren. Bij Agentschap.NL zijn hier in het verleden diverse onderzoeken naar geweest, die gebruikt kunnen worden. Met name bij het opzetten van het doelgroepenbeleid is het echter raadzaam om specialistische kennis via een adviesbureau of communicatiebureau in te huren.

5.11 Kringloopbeleid

Het kringloopbeleid is inmiddels gerealiseerd. In de gemeente Boxtel zijn er twee kringloopcentra, die ook ieder een eigen verkooppunt voor kringloopgoederen hebben.

5.12 Zwerfvuilbestrijding

Voor de bestrijding van zwerfafval in de gemeente Boxtel is een apart plan opgesteld, namelijk het Zwerfafvalbestrijdingsplan Boxtel 2009.

5.13 Bedrijfsvoering

De gemeente Boxtel beschikt, als een van de weinige gemeenten tot 30.000 inwoners, over een eigen inzameldienst voor huishoudelijk afval. Veel andere gemeenten van deze omvang hebben de inzameling meestal uitbesteed of maken deel uit van een intergemeentelijk samenwerkingsverband.

Uit de landelijke benchmark blijkt dat de gemeente Boxtel het echter wel goed doet.. Vooral op de gebieden 'milieuprestatie' en 'financiële prestatie' worden meer dan gemiddelde scores gehaald. Er lijken echter kansen te liggen om de operationele prestaties te verbeteren.

Verder brengt de kleine schaal van de afvalinzameling in Boxtel ondanks de goede prestaties namelijk toch ook een aantal nadelen met zich mee. De capaciteit van het wagenpark en de personele formatie is bijvoorbeeld beperkt van omvang. Daardoor is er weinig flexibiliteit en kunnen calamiteiten moeilijk worden opgevangen. Zo legt de afvalinzameling af en toe een onevenredige druk op de bedrijfsvoering van de gehele buitendienst.

Gemeente Boxtel heeft daarom besloten om adviesbureau MWH een onderzoek naar de mogelijkheden voor samenwerking met een andere inzameldienst of binnen een Gemeenschappelijke Regeling te laten uitvoeren. Gezien de regionale beperkingen is de Afvalstoffendienst 's - Hertogenbosch de enige die hiervoor in aanmerking zou kunnen komen.

Uit het onderzoek is naar voren gekomen dat er geen sterke voorkeur voor een zelfstandige inzameldienst of uitbesteding is. Beide opties hebben hun eigen voor- en nadelen en er is dus geen specifieke keuze aan te geven.

In het rapport zijn de resultaten als volgt samengevat:

	continueren eigen dienst	combinatie afvalstoffendienst
Arbeidsvoorwaarden personeel	+	+
Regionaliteit chauffeurs	+	0
Bestuurlijke zeggenschap-/ flexibiliteit	++	+
Draagvlak	+	-
Indammen kwetsbaarheid	-	+
Logistieke optimalisatiemogelijkheden	+	++

Geconcludeerd kan dus worden dat er op dit moment geen specifieke aanleiding is om over te gaan naar uitbesteding of deel uit maken van een gemeentelijk samenwerkingsverband.

In verband met de opgenomen bedrijfsgegevens van de Afvalstoffendienst 's Hertogenbosch is dit rapport vertrouwelijk en ligt ter inzage bij de vertrouwelijke stukken.

5.14 Milieustraat

Er is in de klankbordgroep aangegeven dat de openingstijden van de milieustraat doordeweeks erg krap kunnen zijn, maar dat men over het algemeen niet voor uitbreiding van de openingstijden van de milieustraat is. De avondopenstelling van de milieustraat acht de klankbordgroep dus overbodig. Verder is een avondopenstelling niet gewenst ivm de in de milieuvergunning gestelde eisen aan het geluidsniveau. Aan er in de avonden lagere geluidsniveaus zijn toegestaan wordt het moeilijk om hieraan te voldoen.

Er moet worden gestreefd naar maximale scheiding, voor zover de ruimte dat toelaat. Hiervoor moet de mogelijkheid geboden worden meer te scheiden. Voorbeelden van extra te scheiden afvalstromen zijn aluminium en zink, gips, c-hout en dakleer. Daarnaast moet er een inzamelpunt voor plastic verpakkingsafval komen op de milieustraat. (inmiddels al gerealiseerd)

Ten slotte werd in de klankbordgroep aangegeven dat het gewenst is om borden te plaatsen die informatie weergeven over de scheiding en verwerking van de afvalfracties.

6 Voorgestelde projecten

Project 1: Diftarsysteem/containermanagement

Doel	Doel van het uitvoeren van sorteeranalyses is het bepalen van de omvangrijke deelstromen in het huishoudelijk restafval.
Projectbeschrijving	Op dit moment is het zeer moeilijk uitspraken te doen over de inzamelresultaten van huishoudelijk afval binnen de gemeente Boxtel. In de tussentijd is er bovendien het een en ander veranderd in afvalland. Verder zou de inzameling van plastic verpakkingsafval aanleiding kunnen zijn om over te stappen op kleinere containers. Dit samen maakt dat een nieuw onderzoek naar de kosten en baten van diftar in de breedste zin van het woord legitiem is. Om dit goed te kunnen doen is kennis nodig over wat zich nog aan herbruikbare afvalstromen in het restafval bevindt. Om die kennis te verkrijgen, zijn er sorteeranalyses nodig die om een goed beeld te geven minimaal 2-jaarlijks en bijvoorkeur jaarlijks herhaald moeten worden. Er zijn bij verschillende organisaties facturen opgevraagd die de kosten moeten weergeven van de uit te voeren sorteeranalyses op huishoudelijk restafval.
Projectorganisatie	Openbare Werken en een extern bureau.
Planning	Sorteeranalyses: April 2011. Diftarsysteem/containermanagement: medio 2013
Input project	Offertes zijn opgevraagd bij Bureau MW, Eureco en CREM. Gezien de goede ervaringen met Eureco wordt voorgesteld om deze te benaderen voor de sorteeranalyse
Financiële consequenties	Sorteeranalyses: Jaarlijks € 4.000,=. De onderzoekskosten naar diftar kunnen gevonden worden binnen de jaarlijkse exploitatielasten.

Project 2: Opknappen decentrale brengparkjes en verbeteren inzamelingresultaten glas

Doel	Doel van dit project is het opknappen van de beeldkwaliteit van de brengparkjes door het invoeren van ondergrondse containers of anderszins. Daarnaast wordt geprobeerd om de inzameling van glas te verhogen door middel van verbeterde communicatie en het verlagen van de drempel om glas weg te brengen.
Projectbeschrijving	Op de volgende locaties worden ondergronds containers mogelijk geacht.

Locatie	Aantal Containers	Ondergronds/haag
Van Cronenborgstraat	1	ondergronds
Van Beekstraat	2	nvt
Van Hornstraat	2	
Parallelweg	1	
Kapelweg (Boxtel)	1	ondergronds
Lennisheuvel	1	
De Koppel	1	haag

Fellenoord	3	ondergronds
W.C. Oosterhof bij Aldi	3	ondergronds
W.C. Oosterhof bij Super	4	ondergronds
Sweelickstraat	1	ondergronds
Europalaan (Boxtel)	1	ondergronds
Kruisbroeksestraat (milieustraat)	3	
Prins Hendrikstraat (AH)	6	ondergronds
Dukaat	1	haag
Sportlaan	1	
Europalaan (Liempde)	1	
Keefheuvel	1	
Den Achterhof	1	
Hogenbergseweg	1	

In totaal betreft dit 20 ondergrondse containers. Daarnaast dienen er 15 prullenbakken geplaatst te worden en dienen er 2 locaties voorzien te worden van een haag.

Het is belangrijk om burgers er van bewust te maken dat het scheiden van glas een goede zaak is. Om de hoeveelheid ingezameld glas te verhogen in de gemeente Boxtel wordt communicatie ingezet als middel. Deze communicatie wordt als volgt vormgegeven:

- Promotiemateriaal maken.
- Voorlichting geven over glas.
- Publiceren van artikelen over glas.
- Stickers met informatie op de bak.
- Informatie op de gemeentelijke website

Belangrijk hierbij is dat inzamelresultaten teruggekoppeld worden en dat er uitgelegd wordt waarom er ingezameld wordt, wat er ingezameld wordt, hoe dit ingezameld wordt (vies glas) en waar dit ingezameld wordt.

Er werd in de klankbordgroep aangegeven dat er in de wijk In Goede Aarde / Munsel geen glascontainer staat. Dit bleek ook uit de resultaten van de enquête over glaszameling. Het verdient dus de aanbeveling om hier een glascontainer te plaatsen.

Verder kan er meegedaan worden aan gratis 'Actie glas voor glas':
<http://www.kringloopglas.nl/?pageid=23>

De Actie Glas voor Glas helpt gemeenten om de glaszameling en de glasbak extra onder de aandacht te brengen van hun inwoners. Mijnheer Mieremet voert de actie uit en trekt het hele land door om namens Stichting Kringloop Glas nietsvermoedende glasbakgebruikers te verrassen met een achttiendelig glasservies.

Gemeenten kunnen een aanvraag indienen via info@glasbak.nl of info@skglas.nl.

Bovendien kunnen de decentrale brengvoorzieningen opgeknapt worden en kunnen er (zover dit nog niet gedaan is) prullenbakken geplaatst worden bij de glasbakken. Hierbij zal ook onderzocht worden of het mogelijk is om meer glasbakken ondergronds te plaatsen.

Input project	Diversen
Financiële consequenties	Ca. € 9.000,= per ondergrondse glasbak x 20 glasbakken en € 5.000 voor de haagjes en 15 prullenbakken à 400 euro. Totaal ca. 191.000 euro

Project 3: Verwijdering blikbollen

Doel	Doel is het verwijderen van de blikbakken in de gemeente Boxtel en het duidelijk communiceren hierover.
Projectbeschrijving	Er zal een communicatiecampagne opgezet worden waarin uitgelegd wordt waarom blik niet meer apart ingezameld hoeft te worden. Als achtervang zal een blikbol op de milieustraat blijven staan.
Projectorganisatie	Openbare Werken
Planning	Voorjaar 2011
Input project	Communicatiemateriaal, deels te leveren door de verpakkingindustrie
Financiële consequenties	€ 1.000,=

Project 4: Bevorderen gescheiden inzameling van plastic verpakkingsafval

Doel	Doel is om de gescheiden inzameling van plastic verpakkingsafval zo goed mogelijk te realiseren in de gemeente Boxtel.
Projectbeschrijving	De inzameling is inmiddels al ingevoerd. De inzameling wordt op de huidige wijze voortgezet (2 wekelijks). Wel worden de routes gecompriëerd zodat er volledige inzameldagen ontstaan. Verder zullen jaarlijks de eerste 8 rollen gratis zijn en zal daarboven de verkoopprijs van de zakken 1 euro per rol worden en zal er een communicatiecampagne opgestart worden.
Planning	Openbare Werken 2 ^e kwartaal 2011
Input project	Evaluatie
Financiële consequenties	Geen

Project 5: Optimalisatie Klein Chemisch Afval

Doel	Doel van het project is tweeledig: (1) de kosten van de inzameling van Klein Chemisch Afval verlagen en (2) burgers een opslagmogelijkheid bieden om Klein Chemisch Afval op te slaan.
Projectbeschrijving	<p>1. De chemokar in Boxtel neemt momenteel 40% van de kosten van de inzameling van KCA voor zijn rekening en zorgt slechts voor 1,5% van de totale inzameling van KCA. Door deze onevenredige verdeling van kosten en baten wordt de chemokar in Boxtel gestaakt.</p> <p>2. Om burgers de gelegenheid te geven KCA op te slaan, kunnen burgers een eenmalig een chemobox of Jekko (kartonnen opvangbak,</p>

initiatief van producenten van elektr(on)ische apparaten en spaarlampen) aanvragen bij de gemeente.

3. Onderzoeken of er qua inzameling mogelijkheden tot samenwerking met de detailhandel zijn.

4. Opstarten van een communicatiecampagne volgens de handreiking van Agentschap. NL (Senter Novem)

Projectorganisatie	Openbare Werken
Planning	2e en 3 ^e kwartaal 2012
Input project	Informatie over kca inzameling, Handreiking voor gemeenten en inzamelaars
Financiële consequenties	Per saldo nihil

Project 6: Communicatie rondom klein Wit- en Bruingoed

Doel	Het doel is vermindering van klein Wit- en Bruingoed bij het restafval door middel van communicatie.
Projectbeschrijving	Alle apparaten die op elektriciteit of batterijen werk(ten) of oplaadbaar zijn, is klein WeB is en hoort niet in de grijze container thuis. Deze moeten net als het grote wit- en bruingoed op de milieustraat ingeleverd worden. Door duidelijk te communiceren over klein WeB wordt de scheidingsgraad verhoogd.
Projectorganisatie	Openbare Werken en Centrale Ondersteuning
Planning	4 ^e kwartaal 2012
Input project	Communicatiemateriaal van o.a. Wecycle
Financiële consequenties	€ 500,=

Project 7: Extra voorzieningen voor Oud Papier en Karton

Doel	Doel is het creëren van extra voorzieningen voor mensen met veel oud papier en karton en het verminderen van het aanbod oud papier en karton.
Projectbeschrijving	<p>Voor huishoudens met veel oud papier en karton is de ophaalfrequentie van 1x per maand die door diverse verenigingen gehanteerd wordt te laag. Voor deze groep mensen worden extra voorzieningen getroffen in de vorm van verzamelcontainers voor oudpapier, zodat zij gestimuleerd worden al hun oud papier en karton gescheiden aan te leveren.</p> <p>Daarnaast worden bij de afvalwijzer eenmalig Nee/Nee-stickers en Ja/Nee-stickers verstrekt die mensen op hun brievenbus kunnen plakken.</p>
Projectorganisatie	Openbare Werken
Planning	Eind 2011, begin 2012 met mogelijk vervolg in 2013
Input project	
Financiële consequenties	€ 1.000,= voor het opknappen en aanpassen van de blikbollen. En op

termijn ca. € 3.000,= per container (of € 8.000,= indien gekozen wordt voor ondergrondse containers). Verspreiding van Ja/Nee- Nee/Nee stickers.

Project 8: Uitbreiding van de proef Thuiscomposter

Doel	Doel is het invoeren van thuiscomposters in de gemeente Boxtel
Projectbeschrijving	Om het project beheersbaar te houden wordt gedacht aan vervolg waarin jaarlijks ca. 100 tot 150 bakken verstrekt worden zolang er vraag naar is. Faciliteren van een of meerdere compostmeesters, voorlichting dmv folders en brochures en het plaatsen van publicaties door de compostmeester, het plaatsen en onderhouden van informatieborden en demoplaatsen en het faciliteren van een jaarlijkse informatiebijeenkomst zijn erg belangrijk voor het succesvol verlopen van het project.
Projectorganisatie	Openbare Werken
Planning	2011-2014
Input project	Evaluatie van Lokale Agenda 21 (rapport ligt ter inzage)
Financiële consequenties	€15.000,= op jaarbasis, hier staat een besparing op de gft inzameling tegenover

Project 9: Invoering van de Tassenbol

Doel	Doel van het project is het invoeren van de Tassenbol in winkels als HEMA en Kruidvat en verschillende supermarkten, waardoor er minder plastic wegwerptasjes worden verstrekt aan winkelpubliek.
Projectbeschrijving	Diverse winkels en supermarkten in de gemeente dienen benaderd te worden met het verzoek of zij bereid zijn een Tassenbol te plaatsen in hun winkel, zodat het aantal plastic wegwerptassen wordt gereduceerd.
Projectorganisatie	Openbare Werken
Planning	Voorjaar 2013
Input project	Voorlichtingsmateriaal Tassenbol
Financiële consequenties	De kosten zijn 198 euro per Tassenbol, exclusief btw en verzendkosten. Verwacht wordt dat er maximaal 5 (totaal 1000 euro) geplaatst kunnen worden.

Project 10: Communicatie over afvalscheiding en afvalpreventie

Doel	Doel is dat burgers worden voorgelicht over afvalscheiding en afvalpreventie waardoor een verbetering van de inzamelresultaten van de afzonderlijke fracties huishoudelijk afval tot stand komt.
Projectbeschrijving	Meer aandacht voor preventie, scheiding en hergebruik van afval, onder andere via internet, mailings en (toevoegingen aan) de afvalkalender en Brabants Centrum. Belangrijk is dat de prestaties worden teruggekoppeld en verteld wordt

wat er gebeurt met het gescheiden ingezameld afval om te voorkomen dat een deel van de burgers blijft denken dat alles weer 'op een hoop' wordt gegooid.

De andere projecten zullen hiervoor als input dienen.

Projectorganisatie	Openbare Werken en Centrale ondersteuning (voorlichting)
Planning	Vanaf voorjaar 2011, met nadruk op de jaren 2012 en 2014
Input project	Voorlichtingsmateriaal en een communicatiebureau
Financiële consequenties	Jaarlijks € 5.000=

Project 11: Optimalisatie milieustraat

Doel	Doel is betere afvalscheiding en voorlichting op de milieustraat te realiseren.
Projectbeschrijving	<p>Er moet worden gestreefd naar maximale scheiding voor zover de ruimte dat toelaat. Er wordt bekeken of er nog andere afvalstromen (zoals zink, aluminium, gips, c-hout en dakleer) gescheiden kunnen worden naast de stromen die nu al gescheiden worden.</p> <p>Voorlichting wordt gerealiseerd door middel van informatieborden bij de ingang van de milieustraat. Verder wordt de mondelinge informatie die nu al wordt verstrekt gehandhaafd.</p>
Projectorganisatie	Openbare Werken (milieustraat)
Planning	4 ^e kwartaal 2011
Input project	Communicatiebureau voor ontwerp van informatieborden
Financiële consequenties	Ca. € 5.000,= per jaar

7 Financiën

Project	Financiële consequenties
1. Diftarsysteem/containermanagement Sorteeranalyses	Jaarlijks € 4.000,=
2. Opknappen decentrale brengparkjes en verbeteren inzamelingresultaten van glas	
- plaatsen ondergrondse glascontainers	Eenmalig € 9.000,= per glasbak, totaal 20 bakken
- plaatsen haagjes	Eenmalig haag € 5.000
- plaatsen prullenbakken	Eenmalig 15 prullenbakken, 400 euro per stuk Totaal ca. 191.000 euro
3. Inzameling blik, verwijdering blikbollen	Eenmalig € 1.000,=
4. Bevorderen gescheiden inzameling van plastic verpakkingsafval	Geen
5. Optimalisatie inzameling Klein chemisch afval	Geen
6. Communicatie rondom klein Wit- en Bruingoed	Eenmalig € 500
7. Extra voorzieningen voor oudpapier en karton	
- Opknappen voormalige blikbollen: Verzamelcontainers	Eenmalig € 1.000,= . Eenmalig € 3.000,= per container (of € 8.000 indien gekozen wordt voor ondergronds), totaal
- Verspreiding stickers	Eenmalig € 1.500,=
8. Uitbreiding proef Thuiscompostereren	Jaarlijks € 15.000,=
9. Invoering van de Tassenbol	Eenmalig € 1500,=
10. Communicatie over afvalscheiding en – preventie en afval in het algemeen	Jaarlijks € 5.000,=
11. Optimalisatie milieustraat	Jaarlijks € 5.000,=

Voorgesteld wordt om de eenmalige kosten (à € 199.500) ten laste te brengen van de egaliseringsreserve. De hoogte van de egaliseringsreserve is hiervoor toereikend. In de afgelopen jaren is telkens een deel van het saldo van de egaliseringsreserve aangewend ten gunste van de vaststelling van de afvalstoffenheffing. Aanwending van een deel van de egaliseringsreserve voor de uitvoering van de projecten is ook een vorm van teruggeven aan de burger. Indien door investeringen, opgenomen in de eenmalige kosten, een besparing binnen de exploitatielasten van het product reiniging kan worden bewerkstelligd, zal deze in eerste instantie worden benut waardoor de uiteindelijke onttrekking aan de egaliseringsreserve lager zal worden.

De jaarlijkse kosten bedragen € 29.000. Deze dienen in principe uit de afvalstoffenheffing opgebracht te worden. In de begroting 2011 is uitgegaan van ca. 12.000 aansluitingen voor de afvalstoffenheffing. Indien alle overige gegevens gelijk blijven en er geen terugverdieneffect zou zijn, stijgt de afvalstoffenheffing met 2,42 euro. Een stijging van gemiddeld 0,9 %. De verwachting is echter dat

deze investeringen grotendeels terugverdiend kunnen worden door verbetering van de inzamelresultaten (te denken valt aan oudpapier, glas, plastic verpakkingsafval diverse stromen van de milieustraat) en vermeden verwerkingskosten door afvalpreventie. In geval van een terugverdieneffect van 100% hebben deze jaarlijkse kosten dan geen effect op de afvalstoffenheffing. Het uitgangspunt is een terugverdieneffect van 100%. In een aantal gevallen zal sprake zijn van een geleidelijk bereiken van de 100%.

Voorgesteld wordt om deze 'aanloopkosten' te verrekenen met de egalisatiereserve. Mocht na 2 jaar blijken dat het uitgangspunt van 100% terugverdieneffect voor één of meerdere projecten niet haalbaar blijkt te zijn, kan de keuze gemaakt worden om het project alsnog te continueren wat consequenties heeft voor de hoogte van de afvalstoffenheffing of het project te stoppen.

8 Planning

Project	Doorlooptijd															
	2011				2012				2013				2014			
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
1 Diftarsysteem/containermanagement Sorteeranalyses																
2 Decentrale brengparkjes Verbeteren van de inzamelresultaten van glas Plaatsen glasbakken, prullenbakken en haagjes																
3 Inzameling blik: verwijdering blikbollen																
4 Bevorderen gescheiden inzameling van plastic verpakkingsafval																
5 Optimaliseren Klein chemisch afval																
6 Communicatie rondom klein Wit- en Bruingoed																
7 Extra voorzieningen voor oudpapier en karton Opknappen voormalige blikbollen: Verzamelcontainers verspreiding stickers																
8 Uitbreiding proef Thuiscomposteren																
9 Invoering van de Tassenbol																
10 Communicatie over afvalscheiding en afvalpreventie																
11 Optimalisatie milieustraat																

Bijlage 1 Kaderstellende discussienota

Bijlage 2 Uitgangspuntennota 2^e Afvalstoffenplan

Bijlage 3 Samenvatting afvalscheiding huishoudelijk afval

Afvalscheiding huishoudelijk afval	Benchmark 2008 (peiljaar 2007)	Benchmark 2009 (peiljaar 2008)	Benchmark 2010 (peiljaar 2009)*
Totale hoeveelheid afval per jaar	19890 ton	19188 ton	19182 ton
• Haalsysteem	11672 ton	11181 ton	11228 ton
• Brengsysteem	8218 ton	8007 ton	7954 ton
❖ Onbemande straatvoorziening wijken	725 ton	815 ton	657 ton
❖ Centrale bemande voorzieningen	7493 ton	7192 ton	7297 ton
Totale hoeveelheid gescheiden afval per jaar	11177 ton	10626 ton	10561 ton
• Aandeel basispakket (GFT-afval)	2790 ton	2692 ton	2646 ton
• Aandeel GIHA-pakket (oud papier en karton, glas en textiel)	3101 ton	2983 ton	2766 ton
• Aandeel restantpakket (overig gescheiden afval)	5286 ton	4951 ton	5149 ton
Hoeveelheid huishoudelijk afval bemande brengplaatsen per inwoner per jaar	251 kg/inw	238 kg/inw	225 kg/inw
• Gescheiden componenten	189 kg/inw	176 kg/inw	165 kg/inw
• Overig	62 kg/inw	62 kg/inw	60 kg/inw
Totaalpercentage gescheiden ingezameld afval	56%	55%	55%
• Aandeel basispakket (GFT-afval)	14%	14%	nb
• Aandeel GIHA-pakket (oud papier en karton, glas en textiel)	16%	16%	nb
• Aandeel restantpakket (overig gescheiden afval)	27%	26%	nb

Prestatie-Indicatoren: Milieu	Benchmark 2008 (peiljaar 2007)	Benchmark 2009 (peiljaar 2008)	Benchmark 2010 (peiljaar 2009)
Totaalpercentage gescheiden ingezameld afval ZONDER verbouwingsrestafval, grond en puin	52%	52%	51%
• Aandeel basispakket (GFT-afval)	15%	15%	nb
• Aandeel GIHA-pakket (oud papier en karton, glas en textiel)	17%	17%	nb
• Aandeel restantpakket (kca, grof gescheiden huishoudelijk afval en overig afval ZONDER verbouwingsrestafval, grond en puin)	20%	20%	nb

Financiële gegevens

Kosten verwerking huishoudelijk afval naar afvalstroom	Benchmark 2008 (peiljaar 2007)	Benchmark 2009 (peiljaar 2008)	Benchmark 2010 (peiljaar 2009)
	€ (excl. BTW)	€ (excl. BTW)	€ (excl. BTW)
Restafval	995.397	971.988	938.408
GFT	214.747	213.672	212.919
Grof huishoudelijk afval	286.356	269.308	241.130
Oud papier en karton	-17.619	-14.939	-58.325
Glas	-6.957	-14.483	-6.711
Textiel	0	0	0
Kunststoffen	nvt	nvt	0?
KCA	25.105	26.045	20.612
Metalenl	-8.788	-33.789	-20.591
Overig (puin, tuinafval, hout, asbest, grond, vlakglas, autobanden, luiers)	125.017	127.669	112.461
Totaal	1.613.258	1.545.471	1.439.903

* De gegevens van 2010 zijn niet gebaseerd op de Dynamo, maar afgeleid van andere benchmarkgegevens.

Bijlage 4 Verslagen klankbordgroep